



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 29 sierpnia 2016 r.

Poz. 2918

### U C H W A Ł A NR XVIII/2636/2016

z dnia 23 sierpnia 2016 r.

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XX/138/2016 Rady Gminy Olszanica z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

#### S t w i e r d z a n i e w a ż n o ś ć

**postanowień dotyczących zgody na przetwarzanie danych osobowych zawartych w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. 2016.922) wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.**

#### U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 lipca 2016 r. Rada Gminy Olszanica podjęła uchwałę Nr XX/138/2016 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 sierpnia 2016 r.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Olszanica podjęła przedmiotową uchwałę powołując się w podstawie prawnej na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6m i 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

W załącznikach do przedmiotowej uchwały zawarto postanowienia dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych w brzmieniu: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. 2016.922) wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W myśl postanowień art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Oznacza to, że kwestie które mogą być uregulowane w akcie prawa miejscowego przez organ stanowiący muszą wynikać wprost z postanowień ustawy i mieścić się w jej granicach.

Tymczasem treść kwestionowanych postanowień nie znajduje umocowania w kompetencjach nadanych organowi stanowiącemu w obowiązujących przepisach i wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego.

Regulacja powyższa narusza postanowienia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Stosownie do postanowień art. 2 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych przepisy w niej zawarte stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Natomiast pod pojęciem przetwarzania danych osobowych, zgodnie z treścią art. 7 pkt 2 tej ustawy rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych.

Zatem więc złożona deklaracja uprawnia organ gminy do ewentualnego wydania decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w trybie art. 6o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach czy też do wystawienia tytułu wykonawczego, lecz nie do tworzenia nowych zbiorów ewidencyjnych.

Przepisy art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych wymieniają przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych i wskazują zgodę – jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Zatem nie jest konieczne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków z art. 23 ust. 1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa.

W konsekwencji więc należy wskazać, że zobowiązania przez ustawodawcę rady gminy do stworzenia deklaracji (zbioru danych) nie było podstawy do umieszczenia w deklaracji zapisu o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych, skoro możliwość taka wynikała wprost z ustawy o ochronie danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że zawarcie postanowień dotyczących wyrażenia zgody przez składającego deklarację na przetwarzanie danych osobowych wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania treści uchwały określającej wzór deklaracji, a także narusza postanowienia ustawy o ochronie danych osobowych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**