



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 12 września 2016 r.

Poz. 3028

**U C H W A Ł A NR XIX/2701/2016**

z dnia 6 września 2016 r.

### **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XXX/180/2016 Rady Miejskiej w Lesku** z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

**stwierdza nieważność** uchwały **Nr XXX/180/2016 Rady Miejskiej w Lesku** z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **w całości**.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 lipca 2016 r. Rada Miejska w Lesku podjęła uchwałę Nr XXX/180/2016 w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 10 sierpnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XVIII/2593/2016 z dnia 23 sierpnia 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Miejska w Lesku powołując się na przepis art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 6k ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) postanowiła w §1 przedmiotowej uchwały o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 10% miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny- w przypadku rodziny wielodzietnej, od każdej osoby w rodzinie, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.(Dz. U. z 2016 r., poz. 785). Natomiast w §2 kwestionowanej uchwały ustaliła, iż zasady udzielania zwolnień w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa „Regulamin udzielania zwolnień z części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” stanowiący załącznik do uchwały oraz wzór wniosku o przyznanie zwolnienia z części tej opłaty będący załącznikiem Nr 1 do niniejszego regulaminu. W §1 ust.1 regulaminu postanowiono, iż zwolnienie w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny przysługuje właścicielom nieruchomości, położonych na terenie Gminy Lesko zamieszkałych przez rodziny wielodzietne w rozumieniu ustawy Karata Dużej Rodziny a wysokość zwolnienia w części z opłat wynosi 10% miesięcznej stawki tej opłaty. Zgodnie z treścią ust.4 na potwierdzenia prawa do zwolnienia i chęci z jego skorzystania właściciel nieruchomości dołącza do składanej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi(pierwszej lub zmiany) stosowny wniosek, według wzoru stanowiącego załącznik do regulaminu. W §1 ust.5 regulaminu rada miejska wprowadziła warunki, których łączne spełnienie stanowi podstawę zwolnienia w części z opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Rada Miejska w Lesku uregulowała w §1 ust. 9-12 regulaminu przypadki wstrzymania oraz cofnięcia prawa do zwolnienia, utraty uprawnienia do zwolnienia, stosowania przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w sytuacji nienależnie pobranych zwolnień w części pobranych opłat czy ustalenia wysokości należności podlegających zwrotowi oraz termin zwrotu należności w drodze decyzji administracyjnych. Natomiast w §2 przyjętego regulaminu uregulowano termin od którego przynajmniej się zwolnienie oraz okres jego obowiązywania. W §3 badanej uchwały postanowiono, iż wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 6 września 2016 roku zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn.zm.) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6 ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z jego brzmieniem rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o których mowa w art. 8 ust.1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn.zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014, poz. 1863).

Rada Miejska w Lesku korzystając ze swojego upoważnienia wprowadziła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Lesko, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w Karcie Dużej Rodziny w wysokości 10% miesięcznej stawki tej opłaty. Natomiast zasady udzielania zwolnień w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada miejska określiła w przyjętym regulaminie.

W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie w regulaminie warunków, których łączne spełnienie stanowi podstawę zwolnienia w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzoru wniosku na potwierdzenie prawa do zwolnienia w części z opłaty, uregulowanie przypadków wstrzymania oraz cofnięcia prawa do zwolnienia, utraty uprawnienia do zwolnienia, stosowania przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w sytuacji nienależnie pobranych zwolnień w części pobranych opłat czy ustalenia wysokości należności podlegających zwrotowi oraz termin zwrotu należności w drodze decyzji administracyjnych nie znajduje podstaw w dyspozycji art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powołany przepis daje radzie gminy prawo do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o których mowa w art. 8 ust.1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. W ocenie organu nadzoru postanowienia zawarte w treści przyjętego przez Radę Miejską w Lesku regulaminu określającego w istocie warunki, tryb i zasady udzielania zwolnień w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykraczają poza zakres kompetencji wynikającej z art.6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisów, które wykraczają poza przyznane temu organowi kompetencje uchwałodawczą, narusza zasadę wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art.94 Konstytucji RP, w oparciu o który to przepis organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Dla prawidłowej realizacji przyznanej radzie gminy kompetencji konieczne jest zatem ściśle przestrzeganie granic udzielonego upoważnienia.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż ustalenia zawarte w kwestionowanych przepisach uchwały nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Miejskiej w Lesku, określonej w art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Miejskiej w Lesku.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**