



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 września 2016 r.

Poz. 3159

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.196.2016 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 27 września 2016 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art.30 ust.6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r.– Karta Nauczyciela /Dz.U. z 2014r. poz. 191 z późn.zm./

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 3. ust.2 załącznika do uchwały Nr XXV/252/16 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 26 sierpnia 2016r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli w szkołach prowadzonych przez Gminę Rymanów

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 26 sierpnia 2016r. Nr XXV/252/16 Rada Miejska w Rymanowie uchwaliła regulamin określający wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli w szkołach prowadzonych przez Gminę Rymanów.

Podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3.

Każde wykroczenie poza ramy wskazanego wyżej upoważnienia stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takiej formie i w taki sposób, na jakie pozwalają im przepisy

prawa. Oznacza to, iż podstawą do wydania aktu prawnego w postaci uchwały i zamieszczenia w niej uregulowań o określonej treści jest wyraźne upoważnienie ustawowe wynikające z ustawy szczególnej lub ustawy o samorządzie gminnym.

W § 3 ust.2 regulaminu stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały rada postanowiła, że dodatek za wysługę lat przysługuje za dni, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej. Jednocześnie w zdaniu drugim tego paragrafu rada wskazała, że dodatek ten przysługuje również za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby lub konieczności sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego .

W ocenie organu nadzoru przedmiotowe regulacje wykraczają poza ramy upoważnienia przewidzianego przez art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Z treści tego przepisu wynika bowiem, że rada gminy (będąca organem prowadzącym szkołę) określa wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust.1 pkt 2 KN (w tym za wysługę lat) oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków.

W normatywnym pojęciu "warunki przyznawania dodatków" w żaden sposób nie mieści się jednak uprawnienie do określania przez radę dni, okresów, w jakich przysługują bądź nie przysługują dodatki do wynagrodzenia. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 13 maja 2014 r. (sygn. akt II SA/Ol 329/14, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) "w ramach ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, nie mieści się uprawnienie do określenia tego, kiedy dodatek jako składnik wynagrodzenia winien być wypłacany lub kiedy nie przysługuje (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 lutego 2009 r. sygn. akt IV SA/Wr 494/08, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Ponadto rada nie może określać tych kwestii w formie uchwały, bowiem materię tę regulują przepisy rangi ustawowej. Wpłata owych dodatków następuje w tych samych okolicznościach, jak te, w których wypłaca się nauczycielowi wynagrodzenie i które wynikają z przepisów Karty Nauczyciela, a także Kodeksu pracy (art.91c ust.1 Karty Nauczyciela), co potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 września 2007 r. sygn. akt IV SA/Wr 266/07 , z dnia 30 października 2008 r. sygn. akt IV SA/Wr 368/08 .

Skoro uchwała rady gminy wydawana na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela stanowi konstytucyjnie określone źródło obowiązującego prawa, jako akt prawa miejscowego, to zakres normatywnej treści tego aktu nie może w jakikolwiek sposób wykraczać poza ustawowo określony zakres treści przekazanych przez ustawodawcę do unormowania przez radę gminy.

Z tych powodów należało orzec jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak