



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 19 października 2016 r.

Poz. 3299

U C H W A Ł A Nr XXII/3008/2016

z dnia 18 października 2016 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr XXVII/163/16 Rady Gminy Jaślicka** z dnia 22 września 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Jaślicka na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Jaślicka polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 158 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. Nr, poz.594)

stwierdza nieważność postanowień § 4 ust.13 „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Jaślicka na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska, polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Jaślicka” stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVII/163/16 Rady Gminy Jaślicka z dnia 22 września 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Jaślicka na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Jaślicka polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 22 września 2016 r. Rada Gminy Jaślicka podjęła uchwałę Nr XXVII/163/16 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Jaślicka na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Jaślicka polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uchwała niniejsza wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 września 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXI/2890/2016 z dnia 4 października 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Badaną uchwałą Rada Gminy w Jaślickach określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Jaślicka na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Jaślicka polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków. Warunki udzielania dotacji, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji a także sposób jej rozliczenia ustalony został w regulaminie stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały. W § 4 Regulaminu uregulowano warunki udzielania dotacji oraz jej rozliczania. W § 4 ust.13 niniejszego Regulaminu postanowiono natomiast, iż przyznana kwota dotacji podlega zwrotowi w całości

na zasadach określonych w ustawie z dnia 7 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.) w przypadku:

- 1) złożenia fałszywych dokumentów stanowiących podstawę wypłaty dotacji,
- 2) nieprzebrzegania ustaleń niniejszego regulaminu lub umowy dotacji,
- 3) gdy wykonana przydomowa oczyszczalnia ścieków nie spełnia wymogów ochrony środowiska.

Powyższe zapisy Regulaminu w ocenie Kolegium Izby modyfikują przepisy ustawowe tj. art. 251 i art.252 ustawy o finansach publicznych, co jest prawnie niedopuszczalne.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z przepisem art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2016 r., poz. 672) zasady udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu ochrony środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały. W postanowieniach § 4 ust.13 przyjętego Regulaminu zawarto zapisy dotyczące zwrotu dotacji, poprzez wskazanie przesłanek, które ten zwrot warunkują. Tymczasem przesłanki zwrotu dotacji w całości lub w części zostały kompleksowo uregulowane w ustawie o finansach publicznych.

Przepisy art. 251 oraz art.252 ustawy o finansach publicznych obowiązek zwrotu dotacji lub jej części wiążą z:

- wykorzystaniem dotacji w sposób niezgodny z przeznaczeniem,
- pobraniem dotacji nienależnie (bez podstawy prawnej),
- pobraniem dotacji w nadmiernej wysokości.

Innych przesłanek zwrotu dotacji w całości lub w części ustawa o finansach publicznych nie przewiduje.

W świetle powyższego nie jest dopuszczalne, aby na podstawie przepisu art. 403 ust.5 ustawy Prawo ochrony środowiska w zasadach udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu ochrony środowiska z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wprowadzać obowiązek zwrotu dotacji w innych sytuacjach niż wskazanych w dyspozycji art. 250 i 251 ustawy o finansach publicznych.

Ustanowienie zatem w § 4 ust.13 przyjętego Regulaminu, będącego aktem prawa miejscowego, innych przesłanek zwrotu dotacji niż przewidziane w powołanych przepisach, narusza obowiązujący porządek prawny.

Pogląd taki znajduje potwierdzenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 marca 2003 r. sygn. Akt II/SA/Wr 2572/02, który orzekł, iż istotnym naruszeniem prawa jest modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik