



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 3358

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.209.2016 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 25 października 2016 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446 z późn.zm.), art.3 ust.2 pkt 6, art.6r. ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz.250)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 2. ust.1 uchwały Nr XXII/156/2016 Rady Gminy Wiśniowa z dnia 8 września 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/156/2016 Rady Gminy Wiśniowa wpłynęła do organu nadzoru 29 września 2016r. W § 2 ust.1 tego aktu Rada Gminy określiła, że pojemniki po środkach ochrony roślin i ich pozostałości oraz opakowania po olejach i innych substancjach niebezpiecznych (chemikalia) należy przekazywać podmiotowi uprawnionemu, zgodnie z zapisem art.17 ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Zdaniem organu nadzoru przytoczona wyżej regulacja uchwały wykracza poza delegację ustawową. Powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 6r ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnia organ stanowiący gminy do określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawierają upoważnienia do nakładania przez organ stanowiący gminy obowiązków w zakresie przekazywania chemikaliów podmiotowi wskazanemu w art.17 ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

W myśl art.6r ust.2d. ustawy w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Zgodnie z art.3 ust.2 pkt 6 ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności m.in. tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a.

Analiza cytowanych wyżej przepisów pozwala wyprowadzić wniosek, że gmina obowiązana jest zapewnić przyjmowanie wymienionych w §2 ust.1 uchwały: pojemników po środkach ochrony roślin i ich pozostałości oraz opakowań po olejach i innych substancjach niebezpiecznych (chemikaliów) w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązku przekazywania tych odpadów podmiotowi uprawnionemu, wskazanemu w art.17 ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Reasumując stwierdzić należy, iż w uchwale rady gminy mogą znaleźć się tylko takie postanowienia, których przedmiot mieści się w zakresie wyznaczonym przez przepis ustawowy. Wszelkie odstępstwa od katalogu sformułowanego w delegacji ustawowej przesadzają o naruszeniu konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe wskazane naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności §2 ust.1 niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak