



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 grudnia 2016 r.

Poz. 4356

UCHWAŁA Nr XXVIII/3764/2016

z dnia 28 grudnia 2016

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr **XXVI/342/2016 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych** z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.):

stwierdza nieważność uchwały Nr XXVI/342/2016 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku - **w całości**.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2016 r. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęła uchwałę Nr XXVI/342/2016 w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 2 grudnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXVII/3553/2016 z dnia 13 grudnia 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych ustaliła na 2017 rok dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, której wysokość zależy od sposobu zbierania i odbierania odpadów (selektywny i nieselektywny). W §3 uchwały postanowiono, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017 roku. Jednocześnie Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych na sesji w dniu 29 listopada br. uchyliła uchwałę własną Nr XXIX/260/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 6c ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Fakultatywnie rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art.6c ust.2). Uchwała ta może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności (art. 6c ust.3). Z powyższych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że gmina ma obowiązek objąć systemem gospodarowania odpadami komunalnymi jedynie nieruchomości zamieszkałe. Za odbiór odpadów od właścicieli tych nieruchomości pobiera się ustaloną opłatę. Natomiast od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, gmina może pobierać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w sytuacji gdy uprzednio rada gminy przyjęła odbieranie odpadów z tych nieruchomości- w trybie uchwały podjętej na podstawie art.6c ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęta na podstawie art.6c ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwałą, objęła systemem odbieranie odpadów komunalnych od roku 2013 właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Przedmiotowa uchwała została jednak na sesji w dniu 29 listopada 2016 roku uchylona. Natomiast badaną uchwałą Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, właścicieli domków letniskowych i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku objęto opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalając jej stawkę ryczałtową w roku 2017.

W ocenie Kolegium Izby powyższe nieruchomości należy zaliczyć do nieruchomości o charakterze niezamieszkałym, bowiem nie służą osobom w nim przebywającym do stałego zamieszkiwania a jedynie do wypoczynku. Ponadto o charakterze domków letniskowych i nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych jako nieruchomości niezamieszkałych przesądza wykładnia art.6j ust.3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Według powołanego przepisu ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach letniskowych i rekreacyjno-wypoczynkowych, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust.1 pkt 2 powołanej ustawy. W przepisie tym jest mowa o stawce od pojemnika, których ilość i pojemność przesądza o wysokości opłaty od nieruchomości niezamieszkałych zgodnie z dyspozycją art. 6j ust.3 ustawy.

Obciążenie zatem właścicieli nieruchomości letniskowych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sytuacji uchylenia uchwały Nr XXIX/260/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne a więc rezygnacji z objęcia ich gminnym systemem zagospodarowania odpadami komunalnymi, w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust.3c w związku z art. 6c ust.2 i 3 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik