



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 1 lutego 2017 r.

Poz. 434

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.3.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXXVI/181/2016 Rady Miejskiej w Zagórzcu z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat oraz trybu ich pobierania.

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2016r. Rady Miejska w Zagórzcu podjęła uchwałę Nr XXXVI/181/2016 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat oraz trybu ich pobierania, wskazując jako podstawę prawną uchwały art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.).

Zgodnie z treścią przywołanego przez Radę przepisu ustawy o pomocy społecznej, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W ocenie organu nadzoru z treści przywołanego przepisu jednoznacznie wynika, że ustalenie kosztu jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych determinuje wysokość opłaty, stanowiąc jeden z kluczowych elementów uchwały podjętej na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Tymczasem Rada Miejska w Zagórzcu przyjęła w § 4 kwestionowanego aktu generalną zasadę, że koszt jednej godziny usług ustala Burmistrz w umowie z wykonawcą usług. Rada postanowiła zatem jedynie o sposobie wyliczenia opłaty bez wskazania bądź kosztu jednostkowego za godzinę bądź też w jakikolwiek inny sposób umożliwiający bezsporne ustalenie wysokości opłaty za 1 godzinę usługi. Pominięcie przez Radę obligatoryjnego elementu upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie przepisu art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 3 września 2014 r., sygn. akt I OSK 1218/14; wyrok WSA w Olsztynie z 5 marca 2015 r., sygn. akt II SA/OI 42/15).

Jednocześnie nie można pominąć faktu, że niedopuszczalnym jest także cedowanie przez Radę Miejską w Zagórzcu posiadanej delegacji ustawowej do określania wysokości kosztu omawianych usług opiekuńczych na inny podmiot. Zatem, upoważnienie Burmistrza przez Radę do ustalenia kosztu 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych nie ma oparcia ustawowego, tym samym stanowi przekroczenie kompetencji ustawowych Rady. Delegowanie powyższego obowiązku na inny

podmiot stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 600/04 ; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 851/11 ; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 maja 2012 r., sygn. akt II SA/OI 285/12).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. Wojewody Podkarpackiego

Dyrektor Generalny Urzędu Marcin Zaborniak