



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 30 listopada 2017 r.

Poz. 3983

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.275.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 grudnia 2017 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz.1875), art.6r ust.2d i ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017r. poz.1289)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Besko z dnia 30 października 2017r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części dotyczącej §2 ust.2 w zakresie wyrazów: „zamieszkałych”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Besko została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 7 listopada 2017r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano m.in. art.6r. ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017r. poz.1289).

Przepis ten stanowi dla rady gminy delegację do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 1 uchwały określono przedmiot regulacji, a więc szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu gminy Besko i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W §2 ust.2 uchwały wprowadzono ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy czym to ograniczenie skierowano wyłącznie do właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, iż uchwałą z dnia 12 lipca 2016 r. Nr XVII/126/2016 Rada Gminy Besko postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 2016 r. poz.2401).

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Besko z dnia 30 października 2017r. w części dotyczącej 2 ust.2 w zakresie wyrazów: „zamieszkałych”,

w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 6r ust. 2d i ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie organu nadzoru, skoro Rada Gminy Besko zdecydowała o objęciu systemem odbierania odpadów komunalnych także właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, to w ramach pobieranej opłaty gmina obowiązana jest ona przyjmować i stosować te same regulacje prawne wobec wszystkich właścicieli nieruchomości.

Stanowi o tym wprost art.6r ust. 2d. - w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art.6c ust.1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Należy wskazać, iż uchwała podjęta na podstawie upoważnienia określonego w art.6r ust.3 ustawy jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Istotą oceny prawidłowości uchwały w przedmiotowej sprawie jest więc wskazanie zakresu, jaki obejmuje upoważnienie ustawowe, a w konsekwencji, czy istotnie organ stanowiący wypełnił cały zakres spraw przekazanych mu przez ustawodawcę do uregulowania, jednocześnie nie przekraczając kompetencji przyznanych normą ustawową. Stosownie ponadto do unormowanej w art.7 Konstytucji RP zasady praworządności, materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikać powinna z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia.

Mając na uwadze powyższe naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności we wskazanej części należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podkarpackiego
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak