



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 596

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.14.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 9 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) w związku z art.50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej /Dz. U. z 2016r. poz. 930 z późn.zm./

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

- uchwały Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim Nr XXXIV/315/2016 z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania na terenie Gminy Głogów Małopolski

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 29 grudnia 2016r. Nr XXXIV/315/2016 Rada Miejska w Głogowie Małopolskim działając na podstawie art. 50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej określiła warunki przyznawania oraz odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób będących mieszkańcami gminy Głogów Małopolski.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W § 3 zakwestionowanej uchwały Rada Miejska w Głogowie Małopolskim postanowiła, że „Koszt jednej godziny usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych określa umowa zawarta pomiędzy Dyrektorem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głogowie Małopolskim, a wykonawcą usługi”.

Odnosząc się do treści § 3 niniejszej uchwały należy zauważyć, że przepis art. 50 ust. 6 wyż.cyt. ustawy o pomocy społecznej w sposób nie budzący wątpliwości przesądza o tym, że to rada gminy jest organem właściwym do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Ustawowe upoważnienie w zakresie ceny za usługi opiekuńcze dotyczy wyłącznie rad gmin i nie przewiduje ono możliwości przekazania tych kompetencji innym organom.

W tym miejscu należy zauważyć, że ustalenie ceny 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych niewątpliwie determinuje wysokość opłaty, stanowiąc jeden z kluczowych elementów szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za wskazane usługi.

W związku z powyższym zapis § 3 przedmiotowej uchwały, w którym rada postanowiła, że koszt jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych zostanie określony w umowie zawartej

pomiędzy Dyrektorem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głogowie Małopolskim, a wykonawcą usługi, nie ma oparcia ustawowego, a tym samym stanowi przekroczenie kompetencji ustawowych rady. Delegowanie powyższego obowiązku na inny podmiot stanowi zatem istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały.

Powyższe stanowisko potwierdza także orzecznictwo sądów administracyjnych, m.in.:

- wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 600/04 - "Ustanawiając w uchwale wydanej na podstawie art. 50 ust. 6 u.p.s. szczegółowe warunki odpłatności nie można pominąć kwestii sposobu ustalenia i wysokości kosztu usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej",
- wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 851/11 - "cena za usługi opiekuńcze jest elementem odpłatności za te usługi. Z przepisu art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wynika dla rady gminy obowiązek ustalenia w uchwale podjętej na jego podstawie m.in. szczegółowych warunków odpłatności za usługi, o jakich mowa w tym przepisie prawa",
- wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Ol 285/12 - "przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nie uprawniał rady gminy do przekazania jakichkolwiek kompetencji kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, to powierzenie temu organowi w § 4 spornej uchwały kompetencji do ustalania kosztu 1 godziny usług świadczonych w ramach usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych nastąpiło z naruszeniem tego przepisu, co uprawniało organ nadzoru do stwierdzenia nieważności tej uchwały w trybie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym".

W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru tak skonstruowana uchwała nie może zostać uznana za prawidłową realizację kompetencji przyznanej Radzie Miejskiej mocą art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, co pociąga za sobą konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Z tych powodów organ nadzoru postanowił orzec jak w sentencji i wyeliminować z obrotu prawnego niniejszą uchwałę w wyniku stwierdzenia jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. Wojewody Podkarpackiego
Dyrektor Generalny Urzędu**

Marcin Zaborniak