



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 9 marca 2017 r.

Poz. 959

UCHWAŁA NR V/668/2017

z dnia 7 marca 2017 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego o uznanie uchwały **Nr XXIII/164/2017 Rady Gminy w Stubnie** z dnia 6 lutego 2017 roku *w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznawanych dla przedszkoli publicznych i publicznych szkół, niepublicznych przedszkoli, niepublicznych punktów i zespołów wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez osoby prawne lub fizyczne inne niż Gmina Stubno oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji* za nieważną, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. , poz.446 z późn. zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIII/164/2017 Rady Gminy w Stubnie z dnia 6 lutego 2017 roku *w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznawanych dla przedszkoli publicznych i publicznych szkół, niepublicznych przedszkoli, niepublicznych punktów i zespołów wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez osoby prawne lub fizyczne inne niż Gmina Stubno oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji*, **w całości** - z powodu naruszenia przepisu art.90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 roku poz. 1943 z późn. zm.) poprzez brak określenia w uchwale regulacji dla przedszkola niepublicznego w zakresie danych, które powinny być ujęte we wniosku o udzielenie dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji przez przedszkola niepubliczne.

Uzasadnienie

W dniu 6 lutego 2017 roku Rada Gminy w Stubnie podjęła uchwałę **Nr XXIII/164/2017** *w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznawanych dla przedszkoli publicznych i publicznych szkół, niepublicznych przedszkoli, niepublicznych punktów i zespołów wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez osoby prawne lub fizyczne inne niż Gmina Stubno oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji*.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 10 lutego 2017 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr IV/490/2017 z dnia 21 lutego 2017 r. wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Gminy w Stubnie postanowiła uregulować tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, zakładanych i prowadzonych a terenie Gminy Stubno osoby fizyczne i osoby prawne nie zaliczane do sektora finansów publicznych oraz termin i sposób rozliczania dotacji a także tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

W § 2 uchwały określono definicje pojęć występujących w uchwale w tym:

- 1) w pkt 2 ustalono definicję „przedszkola” według której, ilekroć w uchwale jest mowa o „przedszkolach” bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć przedszkola publiczne o których mowa w art. 80 ust.1 ustawy o systemie oświaty prowadzone na terenie Gminy Stubno,
- 2) w pkt 6 ustalono definicję „przedszkola niepublicznego” według której, ilekroć w chwale jest mowa o „przedszkolach niepublicznych” bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć przedszkola niepubliczne o których mowa w art.90 ust.1 ustawy o systemie oświaty prowadzone na terenie Gminy Stubno.

W § 3 uchwały określone zostały stawki dotacji dla poszczególnych dotowanych podmiotów z uwzględnieniem podstawy obliczania dotacji.

Przepisy § 4 i § 5 uchwały zawierają regulacje dotyczące składania wniosku o udzielenie dotacji oraz składania miesięcznej informacji o liczbie uczniów w dotowanym podmiocie w danym miesiącu.

W kolejnym przepisie tj. w § 6 uchwały ustalono zasady rozliczenia wykorzystania dotacji a w przepisach §§ 7 – 10 uregulowano tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

W załącznikach nr 1-4 określono kolejno wzór wniosku o udzielenie dotacji, wzór informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów, wzór miesięcznego rozliczenia dotacji otrzymanej z Gminy Stubno i wzór rocznego rozliczenia dotacji otrzymanej z Gminy Stubno.

W § 4, § 5 ust.1 oraz § 7 uchwały wskazano podmioty, których dotyczą zawarte w tych przepisach regulacje tj. szkoły, przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego. Mając na względzie określone w § 2 pkt 2 i 6 definicje „przedszkola” i „przedszkola niepublicznego”, wskazane regulacje w §§ 4, 5 i 7 dotyczą jedynie przeszkoli publicznych z pominięciem przeszkoli niepublicznych, co oznacza że w uchwale nie określono dla tych przedszkoli danych, jakie powinien zawierać wniosek o dotację, podstawy obliczania miesięcznej kwoty dotacji ani trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

W przepisach art. 80 ust.4 i 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) ustawodawca przewidział delegację dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów prowadzących m.in. szkoły, przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wskazanie w § 4, § 5 ust.1 i § 7 uchwały „przedszkoli” jako podmiotów, których dotyczą regulacje zawarte w tych przepisach uchwały, z uwagi na określoną w § 2 pkt 2 uchwały definicję „przedszkola” jako przedszkola publicznego o którym mowa w art. 80 ustawy o systemie oświaty, powoduje, że regulacje § 4, § 5 ust.1 i 2 i § 7 uchwały mają zastosowanie do przedszkoli publicznych, nie mają natomiast zastosowania do przedszkoli niepublicznych. W pozostałych przepisach uchwały również brak regulacji określających dane jakie powinny być zawarte przez przedszkole niepubliczne we wniosku o udzielenie dotacji, podstawy obliczenia miesięcznej kwoty dotacji oraz określających tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przez przedszkola niepubliczne. Powyższe oznacza, że Rada Gminy Stubno w podjętej uchwale nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 90.ust.4 ustawy o systemie oświaty z uwagi na brak w uchwale pełnych regulacji wynikających z art. 90 ust. 4 ustawy o system oświaty, odnoszących się do przedszkola niepublicznego. Określenie przez Radę Gminy dla przedszkola niepublicznego stawek dotacji (§ 3 ust.7 i ust. 10 – 11 uchwały) i trybu rozliczania dotacji (§ 5 ust.3 i § 6 uchwały) z pominięciem określenia danych jakie powinien zawierać wniosek o udzielenie dotacji oraz z pominięciem określenia trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji przez te przedszkola, w sposób istotny narusza przepis art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwalilo jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik