



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 5 kwietnia 2017 r.

Poz. 1319

### UCHWAŁA NR VII/879/2017

z dnia 4 kwietnia 2017 r.

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały budżetowej na 2017 r. - uchwały Nr XXXV/164/17 **Rady Gminy w Rakszawie** z dnia 31 stycznia 2017 r.,

- działając na podstawie art. 12 ust. 2 i 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.)

przy uwzględnieniu uchwały Nr XXXIX/180/17 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty,

**I. stwierdza nieważność** uchwały Nr XXXV/164/17 **Rady Gminy w Rakszawie** z dnia 31 stycznia 2017 r. w części dotyczącej ustaleń polegających na określeniu:

- 1) w § 1 ust. 1 planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 r. w kwocie 28.638.743,00 zł, w tym dochodów bieżących w kwocie 28.608.743,00 zł;
- 2) w § 2 ust. 1 planowanych wydatków budżetu gminy na 2017 r. w kwocie 31.315.627,10 zł, w tym wydatków bieżących w kwocie 27.530.087,91 zł, w tym wydatków bieżących jednostek budżetowych w kwocie 16.020.226,91 zł, z tego  $\frac{3}{4}$  wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 11.420.114,51 zł oraz  $\frac{3}{4}$  wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w kwocie 4.600.112,40 zł;
- 3) w tabeli nr 1, w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, dochodów ogółem w kwocie 400.000,00 zł, w tym dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 380.000,00 zł, a także dochodów budżetu gminy ogółem w kwocie 28.638.743,00 zł;
- 4) w tabeli nr 2, w planie wydatków budżetu gminy na 2017 r.:
  - a) w dziale 600 „Transport i łączność” wydatków ogółem w kwocie 1.175.883,47 zł, w tym w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, wydatków ogółem w kwocie 568.532,47 zł, w tym wydatków bieżących w kwocie 247.096,75 zł, z tego wydatków jednostek budżetowych 247.096,75 zł, w tym związanych z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 237.096,75 zł;
  - b) w dziale 750 „Administracja publiczna” wydatków ogółem w kwocie 2.546.700,50 zł, w rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, wydatków ogółem w kwocie 1.946.157,50 zł, w tym wydatków bieżących w kwocie 1.931.157,50 zł, z tego wydatków jednostek budżetowych 1.925.157,50 zł, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 1.534.957,50 zł, w tym na wynagrodzenia ze stosunku pracy w kwocie 1.160.000,00 zł,

a także wydatków ogółem budżetu gminy w kwocie 31.315.627,10 zł;

5) w tabeli nr 7:

- a) w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 380.000,00 zł,
- b) w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, wydatków bieżących jednostek budżetowych w kwocie 380.000,00 zł, z tego wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 30.000,00 zł oraz wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w kwocie 350.000,00 zł;

## **II. ustala część budżetu gminy na 2017 r. dotkniętą nieważnością:**

- 1) w § 1 ust. 1 planowane dochody budżetu gminy na 2017 r. w kwocie 28.706.743,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 28.676.743,00 zł;
  - 2) w § 2 ust. 1 planowane wydatki budżetu gminy na 2017 r. w kwocie 31.383.627,10 zł, w tym:
    - a) wydatki bieżące w kwocie 27.887.821,36 zł, w tym wydatki bieżące jednostek budżetowych w kwocie 16.377.960,36 zł, z tego wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 11.622.307,71 zł oraz wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w kwocie 4.755.652,65 zł;
    - b) wydatki majątkowe w kwocie 3.495.805,74 zł, w tym wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne majątkowych w kwocie 3.495.805,74 zł;
  - 3) w tabeli nr 1, w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, dochody ogółem w kwocie 468.000,00 zł, w tym z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 448.000,00 zł, a także dochody budżety gminy ogółem w kwocie 28.706.743,00 zł;
  - 4) w tabeli nr 2, w planie wydatków budżetu gminy na 2017 r.:
    - a) w dziale 600 „Transport i łączność” wydatki ogółem w kwocie 1.041.690,27 zł, w tym:
      - rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, wydatki ogółem w kwocie 400,00 zł,
      - rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, wydatki ogółem w kwocie 401.951,00 zł, w tym wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne związane z pomocą finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego (Powiatu Łańcuckiego) w kwocie 400.000,00 zł;
      - rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, wydatki ogółem w kwocie 639.339,27 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 402.637,00 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych 402.637,00, w tym związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 392.637,00 zł, wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 236.702,27 zł;
    - b) w dziale 750 „Administracja publiczna” wydatki ogółem w kwocie 2.748.893,70 zł,
      - w rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, wydatki ogółem w kwocie 2.148.350,70 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 2.133.350,70 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych w kwocie 2.127.350,70 zł, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 1.737.150,70 zł, w tym na wynagrodzenia ze stosunku pracy w kwocie 1.484.200,00 zł,
- a także wydatki budżetu gminy ogółem w kwocie 31.383.627,10 zł;
- 5) w tabeli nr 7:
- a) w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 448.000,00 zł;
  - b) w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, wydatki bieżące w kwocie 448.000,00 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych w kwocie 448.000,00 zł.

## Uzasadnienie

Uchwała budżetowa na 2017 r. - uchwała Nr XXXV/164/17 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 31 stycznia 2017 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 7 lutego 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania na posiedzeniu w dniu 7 marca 2017 r. przedmiotowej uchwały stwierdziło w swej uchwale Nr V/643/2017, że Rada Gminy w Rakszawie podejmując uchwałę budżetową na 2017r. – uchwałę Nr XXXV/164/17 z dnia 31 stycznia 2017 r., w której określiła:

- 1) w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 380.000,00 zł, tj. w wysokości, która nie zapewnia koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r., poz. 250, ze zm.);
- 2) w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 237.096,75zł, tj. w wysokości, która nie zapewnia koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowych zadań własnych gminy, ujmowanych w tych podziałkach klasyfikacji wydatków publicznych;
- 3) określiła w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 1.534.957,50 zł, w tym na wynagrodzenia ze stosunku pracy w kwocie 1.160.000,00 zł, tj. w wysokości, która nie zapewnia koniecznych środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na rodzaj wydatków związanych z realizacją jej zadań własnych;
  - naruszyła w istotny sposób art. 6r ust. 1 – 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, ze zm.) oraz art. 216 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. zm.), a także w związku z art. 7 ust. 1 pkt 2, ust. 2 oraz art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.), art. 19 ust. 1, 2 pkt 4 oraz art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zm.) i art. 2 pkt 3, art. 36, art. 37 i art. 39 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902, z późn. zm.), gdyż określona w planie dochodów bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, kwota dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie zapewnia koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowego zadania własnego gminy, polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r., poz. 250, ze zm.), a określona w planie wydatków bieżących budżetu gminy na 2017 r., w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, kwota wydatków jednostek budżetowych związanych z realizacją ich statutowych zadań, a także w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, kwota wydatków jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, nie zapewniają koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowych zadań własnych gminy.

W następstwie stwierdzonych nieprawidłowości, Kolegium Izby kierując się dyspozycją art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wskazało Radzie Gminy w Rakszawie sposób, a także termin usunięcia w/w nieprawidłowości do dnia 3 kwietnia 2017 r.

Poza tym Kolegium Izby w swej uchwale Nr V/643/2017 z dnia 7 marca 2017r. zamieściło pouczenie oparte o przepis art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, że w przypadku nieusunięcia w określonym terminie stwierdzonych nieprawidłowości stanowiących istotne naruszenie prawa zaistnieje konieczność stwierdzenia przez Kolegium Izby nieważności uchwały Rady Gminy w Rakszawie w zakwestionowanej części.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 kwietnia 2017 r. Wójt Gminy Rakszawa wyjaśnił, że przygotował projekt uchwały Rady Gminy w Rakszawie w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/164/17 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 31 stycznia 2017 r. zgodny ze wskazaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Na sesji w dniu 30 marca 2017 r. Rada Gminy w Rakszawie większością głosów odrzuciła jednak ten projekt.

W dniu 4 kwietnia 2017 r. Przewodniczący Rady Gminy w Rakszawie przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie pismo, w którym wyjaśnił powody odrzucenia projektu uchwały Rady Gminy w Rakszawie w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/164/17 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 31 stycznia 2017 r., przedłożonego przez Wójta Gminy Rakszawa. Z tych wyjaśnień wynika, że Rada Gminy w Rakszawie nie kwestionuje wskazań Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, jednakże obecnie, po ustaleniu wysokości środków bezzwrotnych w postaci wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń zaciągniętych kredytów w latach ubiegłych, w kwocie ok. 1.900.000 zł, pragnie je zaangażować na pokrycie wydatków inwestycyjnych wprowadzonych przez ten organ do uchwały budżetowej. Jednak zgłoszony w tym zakresie na sesji w dniu 30 marca 2017 r. wniosek nie uzyskał akceptacji Wójta Gminy Rakszawa. W związku z tym Rada Gminy w Rakszawie większością głosów odrzuciła projekt uchwały Rady Gminy w Rakszawie przedłożony przez Wójta Gminy Rakszawa. Równocześnie Przewodniczący Rady Gminy w Rakszawie zawnioskował, aby Kolegium Izby, ustalając część budżetu gminy na 2017 r. dotkniętą nieważnością budżetu, zaaprobowało stanowisko Rady Gminy w Rakszawie w kwestii zaangażowania wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń zaciągniętych kredytów w latach ubiegłych.

Poza tym Przewodniczący Rady Gminy w Rakszawie przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie pismo z dnia 30 marca 2017 r. zatytułowane „List otwarty mieszkańców Gminy Rakszawa do Wójta Gminy Rakszawa Pani Marii Kula”. Z treści tego pisma wynika, że osoby, które podpisały się pod tym pismem, aprobują stanowisko Rady Gminy w Rakszawie.

W związku z tym, że Rada Gminy w Rakszawie w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych jej nieprawidłowości w uchwale budżetowej na 2017 r. - uchwale Nr XXXV/164/17 z dnia 31 stycznia 2017 r., Kolegium Izby orzekło jak w sentencji mając na względzie przepis art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby.

Kolegium Izby pragnie zauważyć, że wniosek Przewodniczącego Rady Gminy w Rakszawie o zaangażowanie wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń zaciągniętych kredytów w latach ubiegłych, w związku z koniecznością dokonania ustalenia części budżetu gminy na 2017 r. dotkniętej nieważnością, wykracza poza zakres wskazań zawartych w uchwale Nr V/643/2017 z dnia 7 marca 2017 r.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Gminy w Rakszawie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**