



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 11 kwietnia 2017 r.

Poz. 1444

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.45.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 3 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446 z późn.zm.), art. 90t ust.4 w związku z art.90t ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. pkt 3 załącznika do uchwały nr XXV/194/2017 Rady Gminy Olszanica z dnia 27 lutego 2017r. w sprawie uchwalenia stypendium Wójta Gminy Olszanica za wysokie wyniki w nauce dla uczniów uczęszczających do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych funkcjonujących na terenie Gminy Olszanica oraz uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Olszanica, którzy uczęszczają do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych funkcjonujących poza terenem Gminy Olszanica.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2017r. Rada Gminy Olszanica podjęła uchwałę nr XXV/194/2017 w sprawie uchwalenia stypendium Wójta Gminy Olszanica za wysokie wyniki w nauce dla uczniów uczęszczających do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych funkcjonujących na terenie Gminy Olszanica oraz uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Olszanica, którzy uczęszczają do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych funkcjonujących poza terenem Gminy Olszanica. W §1 pkt 3 załącznika do uchwały nr XXV/194/2017 Rada zdefiniowała użyte w uchwale określenie „uczeń” – jest to każdy uczeń, bez względu na miejsce zamieszkania, który uczęszcza do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych funkcjonujących na terenie Gminy Olszanica z wyłączeniem uczniów klas I-III szkoły podstawowej oraz każdy uczeń zamieszkały na terenie Gminy Olszanica, który uczęszcza do szkół podstawowych oraz gimnazjalnych poza jej terenem z wyłączeniem uczniów klas I-III szkoły podstawowej.

Zapis przedmiotowej uchwały wprost określa, że o pomoc finansową w postaci stypendium mogą się ubiegać uczniowie uczęszczający do szkół prowadzonych przez Gminę Olszanica bez względu na miejsce zamieszkania. Zdaniem organu nadzoru takie ustalenie kręgu osób uprawnionych wykracza poza zakres, w którym gmina może realizować swoje kompetencje. Unormowanie to narusza art.1 ustawy o samorządzie gminnym. Uczęszczanie uczniów zamieszkałych poza obszarem gminy Olszanica do szkół prowadzonych przez Gminę Olszanica nie może stanowić podstawy do uzyskania świadczenia z budżetu gminy przez osoby spoza wspólnoty samorządowej.

W podstawie prawnej uchwały powołano art.18 ust.2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Uregulowanie to ma charakter ogólnego przepisu kompetencyjnego, ustalającego podział zadań między organy gminy. Podstawę do wydania aktu normatywnego o charakterze powszechnie obowiązującym, jakim jest akt prawa miejscowego stanowi ponadto art. 90t ust.4 w związku z art.90t ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.). Zgodnie z treścią art.90t ust.1 pkt 2 u.s.o. jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W myśl ust.4 tego przepisu w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ

stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Rada Gminy Olszanica podjęła w dniu 27 lutego 2017r. uchwałę Nr XXV/193/2017 w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów uczęszczających do szkół funkcjonujących na terenie Gminy Olszanica oraz uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Olszanica, którzy uczęszczają do szkół funkcjonujących poza terenem Gminy Olszanica, na podstawie art.90t ust.1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

Zdaniem organu nadzoru przepis ten upoważnił gminę do tworzenia samodzielnie programu wyłącznie o charakterze lokalnym, skierowanym wyłącznie do mieszkańców gminy Olszanica. Przedsięwzięcia podejmowane przez gminę mogą obejmować zatem mieszkańców gminy Olszanica, co wynika wprost z art. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową, zaś gmina to wspólnota samorządowa oraz odpowiednie terytorium.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 stycznia 2010r. sygn. akt I OSK 1465/09 zajął stanowisko, iż przepis art.90t ust.1 pkt 2 u.s.o. stworzył podstawę prawną do uruchamiania przez jednostki samorządu terytorialnego z własnej inicjatywy programów pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym dla uczniów. Przepis ten wyraźnie rozróżnia skalę przedsięwzięcia wskazując na możliwość tworzenia programów regionalnych i lokalnych. Zatem programami lokalnymi będą przedsięwzięcia podejmowane na szczeblu gminy lub powiatu, zaś programami regionalnymi przedsięwzięcia podejmowane na szczeblu województwa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w uzasadnieniu wyroku z dnia 4.10.2016r. sygn.akt II SA/Lu 414/16 wyraził pogląd, iż art.90t ust.4 ustawy o systemie oświaty ustanawiając kompetencję dla jednostek samorządu terytorialnego do określania szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, w przypadku przyjęcia programów, o których stanowi ustęp pierwszy tego artykułu, wiąże bezpośrednio uchwalone szczegółowe warunki udzielania pomocy dla dzieci i młodzieży z realizacją przyjętych programów lokalnych. Zatem przyjęte na mocy tego unormowania szczegółowe warunki służą realizacji m.in. lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

W ocenie organu nadzoru, skoro w przypadku Gminy Olszanica program może dotyczyć jedynie jej mieszkańców, to szczegółowe warunki jego realizacji muszą się odnosić również do mieszkańców Gminy Olszanica. Z tego względu zapis § 1 pkt 3 załącznika do uchwały nr XXV/194/2017, który przyznaje uprawnienia do ubiegania się o stypendium każdemu uczniowi, bez względu na miejsce zamieszkania, narusza przepis art.90t ust.4 w zw. z art.90t ust.1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

Organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała w zakresie określonym w sentencji rozstrzygnięcia narusza w sposób istotny przepisy prawa, co skutkuje jej nieważnością w tej części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podkarpackiego
Dyrektor Generalny Urzędu**

Marcin Zaborniak