



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia czwartek, 15 września 2022 r.

Poz. 3357

**U C H W A Ł A Nr XXII/1397/2022**

z dnia 13 września 2022 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr **LIII/393/2022 Rady Gminy Wiązownica** z dnia 17 sierpnia 2022 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenie Gminy Wiązownica - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 roku, poz. 559 z późn. zm.),

**stwierdza nieważność uchwały Nr LIII/393/2022 Rady Gminy Wiązownica** z dnia 17 sierpnia 2022 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenie Gminy Wiązownica w całości z powodu naruszenia przepisu art. 6m ust. 1<sup>1</sup> ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 roku, poz.1297 z późn. zm.) poprzez podanie w § 2 uchwały i w załączniku do uchwały, błędnych terminów składania pierwszej deklaracji.

### **Uzasadnienie**

W dniu 17 sierpnia 2022 roku Rada Gminy Wiązownica podjęła uchwałę Nr **LIII/393/2022** w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenie Gminy Wiązownica.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 23 sierpnia 2022 roku.

Rozpatrując powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr **XXI/1335/2022** w dniu 30 sierpnia 2022 roku, wszczęło wobec ww. uchwały postępowanie nadzorcze.

Przedmiotową uchwałą, w załączniku nr 1, Rada Gminy Wiązownica określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają odpady komunalne i na których prowadzona jest działalność gospodarcza.

W § 2 uchwały podano terminy składania deklaracji tj.:

- 14 dni od dnia powstania obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych z zaznaczeniem, że pierwszą deklarację składa się w terminie do 1 września 2022 roku (§ 2 ust.1 uchwały),

- w przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji lub wydanej decyzji określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożenie nowej deklaracji w terminie do 10 dnia następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji (§ 2 ust. 1 uchwały).

Z kolei we wzorze deklaracji – załączniku do uchwały podano następujące terminy składania deklaracji:

- pierwsza deklaracja w terminie do 1 września 2022 roku,
- w terminie do 14 dni od dnia powstania obowiązku lub powstania pierwszych odpadów komunalnych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- w przypadku zmiany danych w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

W § 6 uchwały postanowiono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2023 roku.

W trakcie postępowania wyjaśniającego prowadzonego wobec przedmiotowej uchwały, ustalono, że na tej samej sesji Rady Gminy Wiązownica w dniu 17 sierpnia 2022 roku, uchwałą Nr LIII/390/2022 postanowiono o przejściu przez Gminę Wiązownica obowiązku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenie Gminy Wiązownica. Uchwałę podjęto m.in. na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 roku, poz. 1297 z późn. zm.). W § 3 uchwały postanowiono o jej mocy obowiązywania od 1 stycznia 2023 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakres danych, które może zawierać wzór deklaracji, określone zostały w przepisie art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei w art. 6n ww. ustawy przewidziano wyłączną kompetencję dla rady gminy do ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W uchwale określającej wzór deklaracji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy zobowiązana jest podać także informację o terminach składania deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 pkt 3 ustawy, w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zobowiązani są złożyć właściciele tych nieruchomości, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 (tj. uchwałę o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne), a właściciele tych nieruchomości nie złożyli skutecznego oświadczenia o którym mowa w art. 6c ust. 3b (tj. oświadczenia o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę).

Ustawodawca przewidział następujące terminy składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami z nieruchomości niezamieszkałych, w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

1. w art. 6m ust. 1<sup>1</sup> ustawy, dla złożenia pierwszej deklaracji, termin 14 dni odpowiednio od dnia:

- 1) wytworzenia na danej nieruchomości odpadów komunalnych,
- 2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2,

2. w art. 6m ust. 2 dla złożenia nowej deklaracji, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości – termin do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Podane w § 2 badanej uchwały i załączniku – wzorze deklaracji, informacje o terminach w których należy złożyć pierwszą deklarację nie są zgodne z terminami określonymi przez ustawodawcę we wskazanym wyżej przepisie art. 6m ust. 1<sup>1</sup> ustawy. W stanie faktycznym dotyczącym badanej uchwały, 14-dniowy termin dla złożenia pierwszej deklaracji, liczony od dnia podjęcia uchwały na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach (tj. uchwały Nr LIII/390/2022 Rady Gminy Wiązownica z dnia 17 sierpnia 2022 roku w sprawie przejęcia obowiązku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność gospodarcza na terenie Gminy Wiązownica), upływa 31 sierpnia 2022 roku a nie jak wskazano w uchwale i załączniku – wzorze deklaracji, w dniu 01 września 2022 roku. Ustawodawca nie przewidział także terminu dla złożenia deklaracji liczonego od dnia powstania obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z tych względów określone w § 2 uchwały oraz w załączniku – wzorze deklaracji, informacje o terminach do złożenia pierwszej deklaracji nie są tożsame z terminami wynikającymi z art. 6m ust.1<sup>1</sup> ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Ustalenie 14-dniowego terminu dla złożenia deklaracji liczonego od dnia powstania obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych jest w świetle przepisu art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy niejasne ze względu na brak wskazania konkretnej daty od której należałoby wyliczyć upływ 14 dni na złożenie deklaracji.

Zarówno w orzecznictwie organów nadzoru jak i sądowym, wielokrotnie podkreśla się, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego przewidujące dla mieszkańców określone obowiązki, muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Z powyższych względów postanowiono jak w sentencji.

Jednocześnie w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, nieuzasadnionym jest określenie w § 6 badanej uchwały długiego *vacatio legis* przewidującego wejście w życie uchwały w dniu 1 stycznia 2023 roku w sytuacji gdy wzór deklaracji zgodnie z postanowieniami uchwały i jej załącznika ma być stosowany w roku 2022.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA

**mgr Mirosław Paczocha**