



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia czwartek, 29 września 2022 r.

Poz. 3497

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.232.2022 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 września 2022 r.

Na podstawie art. 25 ust. 4, ust. 8, 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.).

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Tryńcza z dnia 19 sierpnia 2022r. Nr XXXIX/422/2022 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

#### Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Tryńcza podjęła uchwałę Nr XXXIX/422/2022 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Przedmiotowa uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 30 sierpnia 2022r. Ocena legalności uchwały w sprawie zaliczenia drogi gminnej do kategorii dróg gminnych publicznych oraz ustalenia jej przebiegu winna być dokonana w oparciu o zapisy zawarte w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Według art. 7 ust. 1 ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym nie zaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Przepis ten w ust. 2 stanowi, że zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje na podstawie uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Stosownie do art. 1 ustawy, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Z art. 2 ust. 1 ustawy wynika, że droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

W świetle zatem przytoczonych regulacji konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyroki NSA z dnia 28 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 148/09, z dnia 17 lipca 2014 r., sygn. akt I OSK 708/14, z dnia 11 czerwca 2015 r., sygn. akt I OSK 459/15 orzeczenia.nsa.gov.pl). Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych. W konsekwencji uchwała, która zalicza do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawy w zw. z art. 2a ust. 2 powołanej ustawy.

Z dokumentacji dołączonej do przedmiotowej uchwały, będącej w posiadaniu organu nadzoru wynika, że w księdze wieczystej nr PR2P/00000754/8 jako właściciel działek o nr 60, nr 105 oraz nr 262 poł. w Wólce Małkowej wpisany jest Skarb Państwa.

Natomiast w stosunku do działek o nr 1956/3, nr 2144, nr 1956/4 oraz nr 2082 poł. w Gniewczynie Trynieckiej nie wskazano prawa własności po stronie gminy, Gmina Tryńcza jest jedynie samoistnym posiadaczem przedmiotowych działek.

Dodatkowo organ nadzoru podkreśla, że uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie (patrz wyrok NSA z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14). Reasumując powyższe uchwała, mocą której organ stanowiący zalicza do dróg gminnych drogę, nie będącą własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 u.d.p., z którego wynika, że tylko droga spełniająca warunki zaliczenia do dróg publicznych może być zaliczona do dróg gminnych (por. między innymi wyrok NSA z dnia 14 lipca 2020r., I OSK 2846/19). Wskazuje się, że ustalenie samego przebiegu drogi gminnej jest jedynie konsekwencją zaliczenia danej drogi do kategorii dróg publicznych. Zważywszy na powyższe, ustalenie przebiegu drogi gminnej publicznej powinno być poprzedzone czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny.

W związku z powyższym zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należało stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy Tryńcza Nr XXXIX/422/2022 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACIEGO**

**Małgorzata Wąsacz**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**