



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 2 listopada 2022 r.

Poz. 3936

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.252.2022 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 559 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

- §1 pkt 2 we fragmencie: „poszczególnych stopni awansu zawodowego” uchwały Nr XLVI/387/2022 Rady Gminy Komańcza z dnia 26 września 2022r. zmieniającej uchwałę Nr XVI/127/2019 Rady Gminy Komańcza z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród ze specjalnego funduszu na nagrody za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze i opiekuńcze nauczycieli

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2022r. Rada Gminy Komańcza podjęła uchwałę Nr XLVI/387/2022 zmieniającą uchwałę Nr XVI/127/2019 Rady Gminy Komańcza z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród ze specjalnego funduszu na nagrody za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze i opiekuńcze nauczycieli.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 października 2022r.

W toku badania przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, że §1 pkt 2 powyższej uchwały we fragmencie: „poszczególnych stopni awansu zawodowego” narusza przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021r. poz. 1762 ze zm.), zwanej dalej Kartą Nauczyciela.

Zgodnie z obowiązującym do dnia 31 sierpnia 2022r. brzmieniem przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określał dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W dniu 1 września 2022 r. weszła w życie zmiana przytoczonego wyżej przepisu Karty Nauczyciela na mocy art. 1 pkt 29 lit. b w zw. z art. 29 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022r. o zmianie ustawy- Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022r. poz. 1730). Zgodnie z obowiązującym od dnia 1 września 2022r. przepisem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu

terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Zmiana brzmienia przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela polegająca na wykreśleniu z tego przepisu słów: „poszczególnych stopni awansu zawodowego” wynika w szczególności ze zmiany przepisu art. 9a Karty Nauczyciela regulującego stopnie awansu zawodowego nauczycieli oraz z nowych zasad dotyczących sposobu uzyskiwania stopni awansu zawodowego. Zgodnie z obowiązującym do dnia 31 sierpnia 2022r. przepisem art. 9a ust.2 Karty Nauczyciela osoba nieposiadająca stopnia awansu zawodowego z dniem nawiązania stosunku pracy w szkole uzyskiwała stopień nauczyciela stażysty. Od dnia 1 września 2022r. przepis art.9a ust.2 Karty Nauczyciela obowiązuje natomiast w brzmieniu, zgodnie z którym nauczyciel nieposiadający stopnia awansu zawodowego, zwany dalej "nauczycielem początkującym", zatrudniony w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć zgodnie z wymaganymi kwalifikacjami odbywa przygotowanie do zawodu nauczyciela w wymiarze, o którym mowa w art. 9ca ust. 1, 2 albo 4.

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 września 2022r. wyraźnie stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli w drodze regulaminu wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a.

Jednym z dodatków, o których mowa w ust.1 pkt 2 przepisu art. 30 Karty Nauczyciela jest dodatek za warunki pracy.

W myśl art. 34 Karty Nauczyciela nauczycielom pracującym w trudnych lub uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy.(ust.1) Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określa, w drodze rozporządzenia, wykaz trudnych i uciążliwych warunków pracy, stanowiących podstawę do przyznania z tego tytułu dodatku, o którym mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę w szczególności stopień trudności zajęć realizowanych w warunkach trudnych i uciążliwych.(ust. 2)

Przepis §1 pkt 2 uchwały Rady Gminy Komańcza Nr XLVI/387/2022 z dnia 26 września 2022r. zmieniający §9 regulaminu wynagradzania nauczycieli ustalonego uchwałą Rady Nr XVI/127/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. zawiera uregulowanie, w myśl którego „ Nauczycielom poszczególnych stopni awansu zawodowego przysługuje dodatek za warunki pracy z tytułu pracy w trudnych warunkach (...) w wysokości (...)”.

Poprzez zawarcie w zmienianym §9 regulaminu wynagradzania nauczycieli sformułowania „poszczególnych stopni awansu zawodowego” określona w tym przepisie wysokość dodatków za warunki pracy z tytułu pracy w trudnych warunkach dotyczy zatem wyłącznie nauczycieli posiadających określony stopień awansu zawodowego z pominięciem nauczycieli początkujących nieposiadających stopnia awansu zawodowego, o których mowa w przytoczonym wyżej przepisie art. 9a ust.2 Karty Nauczyciela, co jest niezgodne z dyspozycją przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela.

Wobec powyższego należało zakwestionować uregulowanie uchwały Nr XLVI/387/2022 Rady Gminy Komańcza z dnia 26 września 2022r. zawarte w jej §1 pkt 2 dotyczącym zmiany przepisu § 8 uchwały Rady Gminy Komańcza Nr XVI/127/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. we fragmencie: „poszczególnych stopni awansu zawodowego”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru