



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 9 listopada 2022 r.

Poz. 4053

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.247.2022 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 27 października 2022 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559),

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

słów „posiada ostatnią co najmniej bardzo dobrą ocenę pracy nauczyciela o której mowa w art. 6a Karty Nauczyciela oraz” w § 5 ust. 2 uchwały Nr L/430/22 Rady Gminy Korczyna z dnia 22 września 2022 r. w sprawie określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr L/430/22 z dnia 22 września 2022 r. Rada Gminy Korczyna określiła kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej.

Wydany akt stanowi wykonanie zawartego w art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela upoważnienia, zobowiązującego organ prowadzący szkołę do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. W rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym powyższy akt ma walor powszechnie obowiązującego, co powoduje konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Rada Miasta, wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia co do tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może upoważnienia zawężyć i przekraczać (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie rady, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. Powołany wyżej przepis ustawy stanowi zatem normę o charakterze iuris cogentis, formułującą zamknięty katalog problemów wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. Zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień.

Wskazać należy, iż Rada Gminy Korczyna przepisem § 5 ust.2 uchwały ustaliła, że nagroda może być przyznana nauczycielowi, jeżeli osoba ta m.in. posiada ostatnią co najmniej bardzo dobrą ocenę pracy nauczyciela o której mowa w art. 6a Karty Nauczyciela. W ocenie Wojewody wskazane przez Radę kryteria podmiotowe nie są związane z osiągnięciami nauczyciela w pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalenia kryteriów przyznawania

nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny pracy nauczyciela, które są związane wyłącznie z jego pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, a inne kryteria nie mają w tym zakresie znaczenia. Przepis art. 49 ust. 2 ustawy Karty Nauczyciela wyczerpująco określa, co może być przedmiotem regulacji Rady w zakresie uchwalania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli.

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa i nie można uznać, że jej zapisy są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie nieważności w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**