



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia wtorek, 29 listopada 2022 r.

Poz. 4524

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.273.2022 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 28 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 oraz art.67 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 z późn.zm. ) w związku z art.13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych /Dz.U. z 2019r. poz.1461 /

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

- § 3 Uchwały NR LXXII/631/2022 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 28 października 2022r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego - Zagłębie Ambitnej Turystyki

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 października 2022 r. Rada Miejskiej w Rymanowie podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego - Zagłębie Ambitnej Turystyki o treści jak w załączniku .

W podstawie prawnej ww. uchwały rada gminy wskazała art.18 ust.2 pkt 15 oraz art.67 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 z późn.zm. ).

Podjęta uchwała zawiera w § 3 zapis stwierdzający, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego - Zagłębie Ambitnej Turystyki nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że tryb przyjęcia statutu związku międzygminnego przez rady gmin został uregulowany w art.67 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że utworzenie związku oraz przystąpienie gminy do związku wymagają przyjęcia jego statutu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady odpowiednio przez rady zainteresowanych gmin albo radę zainteresowanej gminy.

Przyjęty przez rady gmin statut powinien być tej samej treści w każdej z uchwał. W tym celu gminy powinny uzgodnić uprzednio projekty uchwał o przyjęciu statutu związku międzygminnego. Przyjęcie bowiem przez rady gmin statutów o różnej – nawet w niewielkim zakresie – treści uniemożliwiłoby utworzenie związku.

Uchwała rady gminy o przyjęciu statutu związku międzygminnego jest jednym z elementów procesu powoływania związku do życia. Podjęcie tej uchwały stanowi podstawę do złożenia przez wójta gminy (burmistrza, prezydenta) oświadczenia woli pozostałym gminom chcącym uczestniczyć w związku. Nie jest jednak aktem podlegającym publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego nie spełnia bowiem wymogów określonych dla aktów prawa miejscowego.

Dopiero statut związku międzygminnego ,w którym gminy określają ustrój i organizację związku, którego są uczestnikami , jest aktem prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z brzmieniem art.67 ust.2a ustawy o samorządzie gminnym.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym wymieniony w art.13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r. poz.1461) jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w ustalonym ustawowo katalogu i nie stanowi prawa miejscowego. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Uchwała w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego - Zagłębie Ambitnej Turystyki nie spełnia tych wymogów. Może być uznana jedynie za uchwałę będącą aktem kierownictwa wewnętrznego, natomiast nie rodzi po stronie obywateli i podmiotów z nimi zrównanych w pozycji prawnej żadnych uprawnień względem gminy.

W związku z powyższym zamieszczona w § 3 uchwały klauzula, że wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego stanowi zatem istotne naruszenie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r. poz.1461) w związku z art.67 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (DZ.U. z 2022r. poz. 559 z późn.zm.).

Z tych powodów należało orzec jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**  
**Mariusz Jabłoński**

**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**