



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia środa, 21 grudnia 2022 r.

Poz. 5404

### UCHWAŁA NR LXIX/405/2022 RADY GMINY ORŁY

z dnia 14 grudnia 2022 r.

#### **zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.”**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2022r. poz. 559 z późn.zm.) i art. 11a ust.1, w zw. z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. 2022r. poz.572) Rada Gminy Orły, uchwała co następuje:

§ 1. 1. W załączniku do uchwały Nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.” (Dz.Urz.Woj. Podk. poz.1677) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 ust. 2 skreśla się pkt 3 i 4,
- 2) w § 4 skreśla się ust. 2 pkt 1-6,
- 3) w § 5 skreśla się ust. 5,
- 4) w § 5 po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„§ 5. 7. Odławianie zwierząt bezdomnych z terenu Gminy będzie miało charakter stały, odbywać się będzie po przyjęciu przez pracowników Urzędu Gminy zgłoszeń interwencyjnych oraz po stwierdzeniu takiej konieczności przez pracowników Urzędu Gminy Orły. Odławianie będzie realizowane przez Firmę o której mowa w ust. 2 zgodnie z procedurą:

- 1) wyłapywanie bezdomnych zwierząt będzie prowadzone wyłącznie za pomocą specjalistycznego sprzętu, który nie będzie stwarzał zagrożenia dla życia i zdrowia zwierząt, a także nie będzie zadawał im cierpienia,
- 2) transport bezdomnych zwierząt będzie uwzględniał potrzeby zwierząt i zapewniał im opiekę i ochronę oraz będzie odbywał się środkami transportu przystosowanymi do bezpiecznego przewozu zwierząt,
- 3) zapewnienie opieki odłowionym bezdomnym zwierzętom będzie realizowane poprzez zapewnienie im miejsca w Schronisku przez firmę o której mowa w ust. 2.”;

- 5) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Zapewnienie opieki nad kotami wolnożyjącymi będzie dokonywane przez możliwość realizacji ich potrzeb biologicznych, a w szczególności poprzez zapewnienie im opieki weterynaryjnej oraz dokarmianie, które będzie realizowane w ramach współpracy z opiekunem społecznym kotów.

2. Opiekunem społecznym kotów może zostać osoba pełnoletnia, zamieszkująca na terenie gminy, która zadeklaruje dobrowolną i bezinteresowną opiekę nad co najmniej 5 kotami wolno żyjącymi na terenie gminy.

3. Opiekun społeczny kotów, o którym mowa w ust. 2 jest zobowiązany do powiadomienia urzędu o każdej zmianie liczebności kotów wolno żyjących, znajdujących się pod opieką oraz innych okolicznościach związanych z opieką nad tymi zwierzętami.

4. Zapewnienie opieki weterynaryjnej kotom wolnożyjącym będzie realizowane przez gabinet weterynaryjny, o którym mowa w § 5 ust. 4, w szczególności poprzez :

1) uzasadnioną sterylizację lub kastrację tj.:

a) opiekun społeczny kotów złoży pisemny wniosek do urzędu odnośnie potrzeby wykonania w/w zabiegów,

b) opiekun we własnym zakresie dostarczy zwierzę do gabinetu weterynaryjnego i odbierze po przeprowadzonym zabiegu oraz obejmie je opieką określoną przez lekarza weterynarii,

2) niezbędne leczenie w uzasadnionych przypadkach tj:

a) opiekun społeczny kotów widząc potrzebę objęcia kota wolno żyjącego podstawową opieką weterynaryjną złoży pisemny wniosek do urzędu,

b) opiekun społeczny kotów we własnym zakresie dostarczy zwierzę do gabinetu weterynarii i odbierze w terminie wskazanym przez lekarza weterynarii.

5. Usypianie ślepych miotów kotów wolno żyjących będzie realizowane przez lekarza weterynarii o którym mowa w § 5 ust. 4 na podstawie decyzji w/w. lekarza weterynarii o zakwalifikowaniu miotu do usypienia.

6. Dokarmianie kotów wolnożyjących będzie realizowane poprzez zakup przez Gminę karmy i przekazanie jej społecznemu opiekunowi w okresie jesienno – zimowym.

7. Dokarmianie, o którym mowa w ust. 6 będzie odbywać się w miejscu przebywania kotów wolnożyjących”;

6) w § 7 ust.1 skreśla się pkt 1,

7) skreśla się § 8 i 9.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orły.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy  
Orły

**Małgorzata Hawro**

**Uzasadnienie  
do Uchwały Nr LXIX/405/2022  
Rady Gminy Orły  
z dnia 14 grudnia 2022r.**

Rada Gminy Orły podjęła w dniu 28 marca 2022r. uchwałę nr LV/331/2022 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022 roku”.

Pisemną pozytywną opinię w sprawie projektu uchwały wyrazili: Powiatowy Lekarz Weterynarii w Przemyślu pismem z dnia 10.02.2022r, znak PIW.PZ.546.6.2022 i Koło Łowieckie Przemyski Klub Łowiecki PONOWA pismem z dnia 04.02.2022r. znak L.dz. 85/02/22. Natomiast Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt „Nadzieja” nie wydało opinii, zgodnie z art. 11a ust. 8 wyżej powołanej ustawy o ochronie zwierząt, niewydanie opinii w terminie 21 dni uznaje się za akceptację przesłanego programu.

Organ nadzoru w stosunku do w/w uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego, w związku z tym uchwała została opublikowana w Dzienniku Województwa Podkarpackiego (Dz.Urz.Woj. Podk.poz.1677).

Przygotowanie projektu uchwały zmieniającej jest wynikiem skargi Prokuratora Rejonowego w Przemyślu (Sygn. Akt. 42680-0.Pa.22.2002 z dnia 12 października 2022r.) na uchwałę Nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.”. Niniejszy projekt uchwały jest jednocześnie rezultatem działań podjętych w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i dostosowania zapisów gminnego Programu do regulacji wynikających z przepisów ustawy o ochronie zwierząt oraz do zgodności z obowiązującym prawem i aktualnym orzecznictwem.

Zgodnie z wymogami art.11a ust.7 ustawy o ochronie zwierząt projekt niniejszej uchwały zmieniającej również został przekazany do zaopiniowania. Opinie złożyły niżej wymienione podmioty:

- Powiatowy Lekarz Weterynarii w Przemyślu – uznał projekt przedmiotowej uchwały za zgodny z obowiązującymi przepisami dotyczącymi ochrony zwierząt (pismo z dnia 16.11.2022r.);
- Przemyski Klub Łowiecki PONOWA w Przemyślu – niniejszy projekt zaopiniował pozytywnie (pismo z dnia 17.11.2022r.);
- Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt „Nadzieja” w Przemyślu - zaopiniowało projekt negatywnie (pismo z dnia 05.12.2022r.).

Poniższa tabela obrazuje wyniki opiniowania w/w projektu:

L.p.	Podmiot, do którego został przekazany projekt uchwały zmieniającej do zaopiniowania	Uwagi/opinie	Wyniki rozpatrzenia- wyjaśnienia
1	Powiatowy Lekarz Weterynarii w Przemysłu	Opinia pozytywna	-
2	Przemyski Klub Łowiecki PONOWA	Opinia pozytywna	-
3	Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt NADZIEJA w Przemysłu	<p><b>Opinia negatywna</b></p> <p>1. Zmiany proponowane w § 3 i 5 nie regulują wszystkich przepisów zawartych w art.11 a ustawy o ochronie zwierząt.</p> <p>2. Projekt uchwały nie zmienia zapisów zawartych w § 5 ust.1, pkt 7.</p>	<p>Ad.1 Uwagi nie uwzględniono, bowiem zastrzeżenie nie dotyczy przedmiotowego projektu uchwały zmieniającej tylko uchwały nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.” na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.</p> <p>Ad. 2 Uwagi nie uwzględniono. Stowarzyszenie zakwestionowało zapisy § 5 zawartego w uchwale nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz</p>

	<p>3. Zmiany proponowane w § 6 w całości nie są zgodne z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. Art.11a ust.2, pkt 2 mówi wprost o opiece nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmianie. Orzecznictwo dotyczące tego zagadnienia jest bardzo bogate. Zarówno zapisy tego paragrafu projektu uchwały jak i przeznaczona na ten cel przez Gminę kwota, wskazują na fikcyjność tych zapisów.</p> <p>4. Art. 11 ustawy o ochronie zwierząt wskazuje na to, iż zapewnienie opieki zwierzętom należy do zadań własnych gminy. W projekcie uchwały Gmina Orły stara się ten obowiązek jak najbardziej scedować na mieszkańców nakładając na nich obowiązki, które wykraczają poza ustawowe upoważnienie.</p>	<p>zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r." na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.</p> <p>Ad.3 Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Zmiany dokonane w § 6 są rezultatem wyeliminowania nieprawidłowości stwierdzonych przez Prokuratora Rejonowego w Przemyślu, § został dopracowany i uzupełniony o dodatkowe zapisy. Zastrzeżenia dotyczące kwoty przeznaczonej na opiekę kotów wolno żyjących dotyczą uchwały nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.” na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.</p> <p>Ad.4 Uwagi nie uwzględniono bowiem nie wskazano konkretnego zapisu, co uniemożliwia odniesienie się do tych zarzutów.</p>
--	--	--

	<p>5. Ustawa o ochronie zwierząt w art. 11a ust.2 pkt2 nie wskazuje od jakiej liczby kotów wolno żyjących należy się im opieka. Zapis odnoszący się do liczby kotów znajdujący się w §6 ust.2 projektu przedmiotowej uchwały wykracza poza ustawowe regulacje ale jest też kuriozalny i wskazuje na to, iż wyznaczając taką liczbę kotów Gmina nie tylko utrudnia mieszkańcom opiekę nad kotami wolno żyjącymi ale wręcz wprost jest to zabieg aby takiej opieki kotom nie udzielić.</p> <p>6. Nadal w projekcie brak jest także konkretnych zapisów ile karmy zostanie zakupione i wydane.</p> <p>7. Ustawa o ochronie zwierząt w art. 11a ust.2 pkt 2 wraz z bogatym orzecnictwem odnoszącym się do opieki nad kotami, nie</p>	<p>Ad.5 Uwagi nie uwzględniono. Ustawa nie zakazuje wyznaczenia ilości zwierząt którymi należy wziąć pod opiekę by stać się opiekunem społecznym. Zapis nie ogranicza, nie utrudnia, nie zakazuje mieszkańcom zaopiekowania się kotami wolno żyjącymi, bądź ich dokarmiania. Zapis ma na celu zapobiegać bezmyślnemu wyłapywaniu, (co wydarzało się w praktyce), przytrzymywaniu kotów wolno żyjących później ich porzucaniu (ponieważ nie nadają się do oswojenia), gdyż zwierzęta te otoczone opieką, później porzucone przestają radzić sobie same w trudniejszych warunkach.</p> <p>Ad.6 Uwagi nie uwzględniono, gdyż tak skonstruowany zapis pozwala na bieżące ustalanie potrzeb. W przypadku konkretnego określenia wagi przekazywanej karmy nie byłoby możliwości jej zwiększyć w razie większego zapotrzebowania.</p> <p>Ad.7 Uwagi nie uwzględniono. Zapis ten wynika wprost z natury tych kotów. Jako wolno żyjące zwierzęta (dzikie) potrafią radzić sobie w środowisku naturalnym a dokarmianie ich w okresie</p>
--	--	--

	<p>obliguje Gminy do dokarmiania kotów tylko w okresie jesienno-zimowym.</p> <p>8. § 6 ust. 4 pkt 1 nie konkretyzuje co znaczy „uzasadniona sterylizacja lub kastracja” kotów. Kastracja zwierząt jest nie tylko jednym z punktów zapobiegania bezdomności ale także opieki nad nimi i zawsze w przypadku zwierząt bezdomnych czy też kotów wolno żyjących jest uzasadniona.</p> <p>9. Po ilości zgłoszeń, które otrzymujemy od mieszkańców Gminy Orły z prośbą o pokrycie kosztów kastracji kotów wolnożyjących, dochodzimy do wniosku, że Gmina Orły w praktyce stara się nie realizować wcale punktu związanego z kastracją, sterylizacją tych zwierząt. Wskazuje na to nawet kwota przeznaczona na opiekę nad kotami.</p> <p>10. Projekt uchwały pozostawia bez zmian zapisy § 7 ust.1 pkt 3 oraz ust.2.</p>	<p>jesienno- zimowym jest pomocą w zdobyciu pożywienia w trudnych okresach.</p> <p>Ad. 8 Uwagi nie uwzględniono. Każdy przypadek jest traktowany i rozpatrywany indywidualnie przez lek. weterynarii, który podejmuje decyzję o podjęciu w/w zabiegów (biorąc pod uwagę stan zdrowia, wiek zwierzęcia itp.).</p> <p>Ad. 9 Uwagi nie uwzględniono. Zastrzeżenie nie dotyczy opiniowania przedmiotowego projektu. Ponadto do tut. Urzędu nie wpłynęły wnioski mieszkańców w zakresie pomocy w finansowaniu sterylizacji czy kastracji kotów wolno żyjących.</p> <p>Ad.10 Uwagi nie uwzględniono. § 7 przedmiotowego projektu został zmieniony w zakresie zakwestionowanym przez Prokuratora Rejonowego w Przemyślu. Ponadto zastrzeżenie nie dotyczy opiniowania w/w projektu tylko uchwały nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania</p>
--	--	---

		<p>bezdolności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r." na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.</p> <p>Ad.11 Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Zastrzeżenie dotyczy uchwały nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.” na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.</p>
	<p>11. Art.11a, który jest wskazany jako podstawa prawna do uchwalenia uchwały, w ust.2 pkt6 mówi tylko o usypianiu ślepych miotów. Rada Gminy uchwalając punkt programu w którym wskazuje, iż usypieniu mogą podlegać zwierzęta chore bezdomne lub po prostu zapis o brzmieniu „usypianie zwierząt” wykracza poza ustawowe uprawnienia.</p>	

Większość zastrzeżeń jakie zawiera opinia Stowarzyszenia Ochrony Zwierząt „Nadzieja” nie dotyczy niniejszego projektu uchwały zmieniającej tylko uchwały nr LV/331/2022 Rady Gminy Orły z dnia 28 marca 2022r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orły w 2022r.” na którą Organizacja wyraziła pozytywną milczącą zgodę.

Ponadto końcowe zapisy opinii zawierają zarzuty na bezczynność Gminy z którymi w całości się nie zgadzamy. Przyjmujemy je jako krzywdzące i nie znajdujące uzasadnienia w faktycznym działaniu Urzędu Gminy Orły.

Trzeba jednak zaznaczyć, iż z pewnością celem opiniowania programów przez organizacje społeczne, których statutowym działaniem jest ochrona zwierząt nie jest badanie ich zgodności z prawem, bowiem organizacje nie mają takich kompetencji ani możliwości, gdyż należy to wyłącznie do odpowiednich organów państwa.

Celem zaś opiniowania przez organizacje jest wskazanie, poddanie pomysłom, konkretnych rozwiązań bądź pomoc w samych działaniach w zakresie zwierząt bezdomnych.

Ustawowe prawo opiniowania projektu niniejszej uchwały przez w/w instytucje nie jest wiążące, ale wszystkie uwagi, zastrzeżenia, wskazówki zawarte w opinii Stowarzyszenia „Nadzieja” zostaną rozpatrzone i wzięte pod uwagę przy tworzeniu nowego projektu Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi na 2023r., po to by uchwała lepiej realizowała cele ochrony zwierząt bezdomnych z terenu Gminy Orły.

Biorąc pod uwagę powyższe Wójt Gminy zwraca się z prośbą o podjęcie niniejszej uchwały celem kontynuacji zadania w zakresie ochrony zwierząt.