



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 12 kwietnia 2023 r.

Poz. 2094

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2. 78 .2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 r. poz.40 ) w związku z art.20 i art.28 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (DZ.U. z 2022r. poz. 503 z późn.zm. )

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

uchwały Nr LXIV/867/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Szkolna - Sikorskiego – etap I

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr LXIV/867/23 z dnia 28 lutego 2023r. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Szkolna - Sikorskiego – etap I w miejscowości Ustrzyki Dolne.

Dokonując analizy ww. uchwały pod kątem zgodności z prawem organ nadzoru stwierdził istotne nieprawidłowości i uchybienia obowiązujących przepisów prawnych regulujących kwestie związane z uchwalaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a mianowicie :

- 1) w zakresie uchwały zauważa się niespójność w oznaczeniu przeznaczenia terenu pod usługi lub parking – w § 12 uchwały podano symbol 1U/KOP, natomiast w pozostałej części uchwały symbol 1U-KOP;
- 2) przedłożone uzasadnienie, o którym mówi art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.) zostało podpisane przez nieuprawnioną osobę;
- 3) w zakresie przedłożonych danych przestrzennych zauważa się, iż rysunek GeoTIFF nie został przycięty do granicy wektorowej planu.

Natomiast w przedłożonej dokumentacji prac planistycznych organ nadzoru stwierdził, iż :

- 4) brak jest potwierdzenia odebrania przez Gminną Komisję Urbanistyczno -Architektoniczną zawiadomienia o podjęciu przez Radę Miasta w Ustrzykach Dolnych Uchwały Nr XLIX/652/22 z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Szkolna – Sikorskiego;
- 5) brak jest pisma z prośbą o wyrażenie opinii przez Gminną Komisję Urbanistyczno -Architektoniczną w Ustrzykach Dolnych zgodnie z art. 17 ust. 6 lit. a ustawy z dnia 27 marca o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2022 poz. 503 z późn. zm.), w dokumentacji prac planistycznych znajduje się potwierdzenie odebrania przez GKU-A, jednak na załączonej zwrotce brak jest jej daty odebrania;
- 6) brak jest opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej przy Burmistrzu Gminy i Miasta w Ustrzykach Dolnych, dotyczących niniejszego planu;

- 7) brak jest protokołu z dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu miejscowego, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2021 poz. 2404 z późn. zm.);
- 8) występuje niezgodność ustaleń przedmiotowego planu miejscowego z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania miasta i gminy Ustrzyki Dolne w zakresie maksymalnej wysokości zabudowy.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Miejską w Ustrzykach Dolnych na sesji w tym samym dniu co uchwała Nr LXIV/866/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ustrzyki Dolne.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium. Oznacza to, że przed podjęciem uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (lub równocześnie z jej podjęciem) rada gminy ostatecznie stwierdza, że plan nie narusza ustaleń studium, gdyż możliwa jest sytuacja, że projekt planu na skutek wniesionych uwag ulegnie zmianie w trakcie procedury planistycznej lub zmianie takiej ulegnie studium.

W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwaliła się linia orzecznicza, iż niedopuszczalne jest podjęcie uchwały w sprawie studium (lub jego zmiany) i planu miejscowego (lub jego zmiany) na sesji rady w tym samym dniu (wyrok NSA z 30 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1288/19, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 24 lutego 2022 r., sygn. akt II SA/Go 1043/21, wyrok WSA w Szczecinie z 15 kwietnia 2021 r., sygn. akt II SA/Sz 1016/20).

Jak wynika z orzecznictwa, samo stwierdzenie zgodności planu miejscowego (lub jego zmiany) ze studium, w sytuacji gdy studium to zostało uchwalone lub zmienione na tej samej sesji w tym samym dniu co plan lub jego zmiana, przed uchwaleniem tego planu (lub jego zmiany), pozwala uzyskać jedynie formalną zgodność obu tych aktów, prowadzi natomiast do fikcji zgodności projektu planu (lub jego zmiany) ze studium (lub jego zmianą) i pozbawia studium jakiegokolwiek znaczenia.

W wyroku z dnia 30.04.2020r. Sygn.akt II OSK 1288/19 NSA wyraził pogląd, że nie istnieją przesłanki, aby obydwa projekty dokumentów (studium oraz planu miejscowego) nie mogły być procedowane jednocześnie. Nie do zaakceptowania byłaby fikcja zgodności projektu planu i jego trybu uchwalania ze studium gdyby studium uchwalane było w tym samym dniu i na tej samej sesji, ale przed planem.

Z tych powodów Wojewoda wszczął postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności ww. uchwały oraz przesłał do Gminy Ustrzyki Dolne powyższe uwagi, które zostały przedstawione w piśmie z dnia 23.03.2023r. znak I-IV.4130.2.19.2023.

W związku z uwagami wniesionymi do uchwalonego planu Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne w dniu 29.03.2023r. złożył wyjaśnienia co do zastrzeżeń przedstawionych przez organ nadzoru dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Szkolna - Sikorskiego – etap I oraz uzupełnił brakującą dokumentację prac planistycznych.

Po zapoznaniu się z przedłożonymi wyjaśnieniami oraz uzupełnioną dokumentacją prac planistycznych organ nadzoru stwierdził, że rezygnuje z uwag wniesionych do uchwały Nr LXIV/867/2023 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Szkolna – Sikorskiego – etap I zawartych w pkt 1-7 pisma z dnia 23.03.2023r. znak I-IV.4130.2.19.2023.

Ponadto organ nadzoru uznał, iż rezygnuje z części uwagi zawartej w pkt 8 ww. pisma w zakresie niezgodności ustaleń przedmiotowego planu miejscowego z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania miasta i gminy Ustrzyki Dolne w zakresie maksymalnej wysokości zabudowy.

Natomiast, według organu nadzoru nadal pozostaje aktualna część uwagi zawartej w pkt 8 pisma z dnia 23.03.2023r. znak I-IV.4130.2.19.2023. w zakresie podjęcia uchwał w sprawie zmiany nr 4 studium i przedmiotowego planu miejscowego na sesji rady w tym samym dniu tj. 28 lutego 2023r. zaznaczając, iż takie działanie stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Stosownie do art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Przepis ten określa przesłanki stwierdzenia nieważności uchwały organu stanowiącego. Pojęcie zasad sporządzania planu należy wiązać z merytorycznym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna i załączniki), na którą wskazuje art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także ze standardami dokumentacji planistycznej (vide: wyroki NSA: z dnia 3 października 2017 r., II OSK 2050/16, z dnia 13 czerwca 2017 r., II OSK 2215/15). Natomiast tryb sporządzania planu odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do jego uchwalenia (vide: wyrok WSA w Opolu z dnia 26 września 2017 r., II SA/Op 237/17).

W ocenie Wojewody uchwała Nr LXIV/867/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023r. w sposób istotny narusza tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, z uwagi na to, że ww. uchwała została podjęta przez Radę Miejską w Ustrzykach Dolnych na sesji w tym samym dniu co uchwała Nr LXIV/866/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ustrzyki Dolne.

W orzecznictwie wyklucza się natomiast dopuszczalność podjęcia uchwały w sprawie studium, (jego zmiany) i planu miejscowego na sesji rady w tym samym dniu (zob. wyrok NSA z dnia 23 maja 2019 r., sygn. II OSK 1353/18).

Wobec wagi wskazanego wyżej naruszenia wyeliminowanie z obiegu prawnego niniejszej uchwały w wyniku stwierdzenia jej nieważności na podstawie art.28 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. jest całkowicie uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**