



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 14 kwietnia 2023 r.

Poz. 2173

U C H W A Ł A Nr XIII/683/2023

z dnia 12 kwietnia 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr LXIV/865/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych** z dnia 28 lutego 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Ustrzyki Dolne obejmującym Sołectwa Jureczkowa, Liskowate, Wojtkowa oraz Wojtkówka. - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **stwierdza nieważność** uchwały Nr LXIV/865/23 z dnia 28 lutego 2023 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Ustrzyki Dolne obejmującym Sołectwa Jureczkowa, Liskowate, Wojtkowa oraz Wojtkówka- **w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXIV/865/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 28 lutego 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Ustrzyki Dolne obejmującym Sołectwa Jureczkowa, Liskowate, Wojtkowa oraz Wojtkówka.

W dniu 28 marca 2023 r. uchwałą Nr XII/617/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 400a ust. 1 pkt 5 i art.403 ust.4-ust.4-ust.4-ust.4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r. poz. 2556.), określiła zasady udzielania dotacji, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposób rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni i ścieków na terenie Gminy Ustrzyki Dolne obejmujących sołectwa Jureczkowa,Liskowate, Wojtkowa i Wojtkówka, w Regulaminie stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała jest zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem powszechnie obowiązującego prawa na terenie gminy Ustrzyki Dolne. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego zawierają przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów, muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny oraz regulować materię wynikającą z przepisu kompetencyjnego.

Zakres upoważnienia ustawowego do przyjęcia przez organ stanowiący regulacji w akcie prawa miejscowego wynika z przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych niejasno i nieprecyzyjnie określiła w uchwale wielkość dotacji. Nie budzi wątpliwości, że § 7 ust. 1 uchwały nie określa konkretnej wielkości indywidualnej dotacji, jakiej ze strony gminy może oczekiwać potencjalny beneficjent. Za niewystarczający uznać należy postanowienie uchwały przewidujący, że wysokość udzielonej dotacji na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków wynosi do 7.000,00 zł. Użycie tylko górnego limitu kwotowego dotacji powoduje, że o tych wielkościach będzie decydował w umowie organ wykonawczy (choć ten nie został wprost wskazany w uchwale) zamiast organ stanowiący. Zakwestionowane postanowienie uchwały może prowadzić do nieuzasadnionej dowolności w przyznawaniu dotacji, pozbawiając niektórych wnioskodawców prawa do jej otrzymania. (np. poprzez wyczerpanie limitu środków zarezerwowanych w budżecie, o czym mowa w § 7 ust. 3 załącznika do uchwały, przez pierwszych wnioskodawców), co dodatkowo może prowadzić do naruszenia zasady jawności i przejrzystości gospodarowania środkami pieniężnymi zaplanowanymi na ten cel w budżecie gminy.

Ponadto w rozdziale 3 Regulaminu zawarto uregulowania dotyczące sposobu rozliczenia dotacji. Podstawą rozliczenia dotacji będą dokumenty i oświadczenia przedłożone przez Wnioskodawcę. Regulamin nie określa jednak terminu rozliczenia dotacji. Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje udzielane z budżetu gminy na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej mają charakter dotacji celowych i określając zasady udzielania tych dotacji na mocy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska organ stanowiący powinien określić również termin rozliczenia dotacji, gdyż stanowi on istotny element sposobu rozliczenia dotacji. Nieokreślenie terminu rozliczenia dotacji w uchwale w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji powoduje, że kompetencja w tym zakresie przekazana została organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes