



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia piątek, 28 kwietnia 2023 r.

Poz. 2462

**U C H W A Ł A** Nr XIV/733/2023

**z dnia 25 kwietnia 2023 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz.40), po zbadaniu uchwały **Nr XLIX/391/2023 Rady Miejskiej w Strzyżowie** z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków

**stwierdza nieważność uchwały** z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. 2022 r. poz. 840 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2022 r. poz. 807).

### UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XLIX/391/2023 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając uchwałę w trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr XIII/666/2023 z dnia 12 kwietnia 2023 r. postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Strzyżowie działając na podstawie przepisów: art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r., poz. 40.) oraz art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami określiła zasady i tryb udzielania dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków. W podjętej uchwale Rada Miejska postanowiła, że dotacja celowa może być udzielona na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych wyszczególnionych w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Legitymacja do ubiegania się o dotację przysługuje podmiotom posiadającym tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkownika wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego. Dotacja z budżetu gminy może być udzielona w wysokości do 50% nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku, na podstawie złożonego wniosku spełniającego wymogi określone w uchwale, przy czym dotację przyznaje Rada Miejska na wniosek Burmistrza Strzyżowa po dokonanej weryfikacji złożonych wniosków. Warunkiem ubiegania się o dotację jest złożenie wniosku według określonego wzoru wraz wymienionymi enumeratywnie dokumentami. Dotacja może zostać udzielona na sfinansowanie prac lub robót, które wnioskodawca zamierza wykonać w roku złożenia wniosku lub w roku następującym po złożeniu wniosku. W uchwale ustalone zostały termin składania wniosków o dotację do dnia 30 czerwca danego roku, w którym udzielona ma być dotacja oraz do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy w przypadku prac lub robót, które mają być wykonane

w roku następującym po złożeniu wniosku oraz w terminie 60 dni od dnia wystąpienia klęski żywiołowej lub zdarzenia losowego w sytuacji, gdy konieczność podjęcia prac lub robót wynika ze zdarzeń losowych powodujących bezpośrednio zagrożenie zabytku lub z innych nadzwyczajnych okoliczności. W terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały przyznającej dotację zawierana jest umowa. Rozliczenie dotacji polega na złożeniu sprawozdania z wykonania prac lub robót w terminie do dnia 30 stycznia następującego po roku udzielenia dotacji, sporządzonego według wzoru określonego w uchwale wraz z wymienionymi dokumentami. Podjęta uchwała w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków przewidywała dofinansowanie stanowiące pomoc publiczną.

W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub pomoc de minimis w rybołówstwie, o której mowa w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej - to jest udzielona zostanie na dofinansowanie kosztów inwestycji dokonywanej na nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, wnioskodawca winien przedłożyć wszystkie wymagane przywołanymi z uchwały przepisami zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, oświadczenia o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie albo oświadczenia o nietrzymaniu takiej pomocy. W podjętej uchwale określono również granice czasowe obowiązywania uchwały w zakresie w jakim przewidywała udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą. Podjęta uchwała wchodziła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Projekt uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Strzyżów nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa w celu zaopiniowania przejrzystości zasad udzielania pomocy de minimis. Zaniechanie obowiązku zgłoszenia projektu uchwały w sytuacji, gdy o dotację mogą ubiegać się przedsiębiorcy, a więc przewidującej możliwość udzielania pomocy de minimis, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Do wyłącznej właściwości rady gminy zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. W świetle art. 40 ust. 1 oraz art. 42 cytowanej ustawy, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W myśl art. 12 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych oraz pomocy indywidualnej, a także pomocy indywidualnej na restrukturyzację, wymagają uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie - ministra właściwego do spraw rolnictwa. Programem pomocowym może być między innymi uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie której podmioty prowadzące działalność gospodarczą będą mogły ubiegać się o udzielenie pomocy publicznej (np. w formie udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego). Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi UOKiK, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Stosownie do ust. 3a tego przepisu projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W obowiązującym stanie prawnym udzielenie dotacji, która może stanowić pomoc de minimis, obwarowane jest szczególnymi wymogami określonymi w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w szczególności obowiązkiem przedstawienia projektu uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis - Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, czy ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą zgłosić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zaniechanie obowiązku zgłoszenia projektu uchwały uprawnionym organom, zwłaszcza w sytuacji, gdy o dotację zgodnie z przyjętą regulacją, mogą ubiegać się również przedsiębiorcy, a więc przewidującej możliwość udzielania pomocy de minimis, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust.3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Obowiązek przedkładania projektów uchwał, zdaniem Kolegium Izby, stanowi niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Warunkiem ważności, czy też legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes