



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 28 kwietnia 2023 r.

Poz. 2463

U C H W A Ł A Nr XIV/725/2023

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr LIV/576/2023 Rady Gminy Dębica** z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie, sposobu rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Dębica stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na obszarze gminy Dębica – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668), przy uwzględnieniu wyjaśnień Przedstawiciela Gminy Dębica –

stwierdza nieważność postanowień § 5 ust. 3 lit. c) przedmiotowej uchwały, nakazujących dołączenia do sprawozdania z wykorzystania dotacji celowej z budżetu gminy Dębica na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych umowy z wykonawcą planowanego do realizacji zadania.

UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LIV/576/2023 Rady Gminy Dębica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie, sposobu rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Dębica stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na obszarze gminy Dębica.

W dniu 12 kwietnia 2023 r. uchwałą Nr XIII/663/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Gminy Dębica działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1073), określiła tryb postępowania o udzielenie, sposób rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Dębica stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na obszarze gminy Dębica, w formie Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło, co następuje.

W myśl art. 17 ust. 1 i 2 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

W Regulaminie w rozdziale 4 „Rozliczenie dotacji” postanowiono w § 5 ust. 1-3, że udzielona dotacja podlega rozliczeniu finansowemu według wzoru sprawozdania, stanowiącego załącznik Nr 2 do Regulaminu. Stowarzyszenie zobowiązane jest do rozliczenia dotacji w terminie 14 dni od daty zakończenia realizacji zadania, jednak nie później niż do dnia 15 grudnia danego roku budżetowego. Do sprawozdania należy dołączyć:

- a) potwierdzone za zgodność z oryginałem kserokopie faktur (rachunków), które winny być opatrzone na odwrocie pieczęcią wnioskodawcy oraz zawierać opis obejmujący informacje z jakich środków wydatkowana kwota została pokryta, wraz z potwierdzeniem przelewu na konto wykonawcy,
- b) potwierdzone za zgodność z oryginałem kserokopie protokołu odbioru robót, jeśli ze względu na rodzaj wykonywanych zadań było wymagane sporządzenie protokołu odbioru,
- c) umowę z wykonawcą planowanego do realizacji zadania.

Natomiast w załączniku Nr 2 do Regulaminu „Sprawozdanie z wykorzystania dotacji celowej z budżetu gminy Dębica na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych” wymienione zostały następujące załączniki:

- 1) potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie faktur (rachunków) dokumentujących wydatkowaną kwotę dotacji, które zostały wymienione w pkt 5 – zestawienie faktur (rachunków),
- 2) potwierdzona za zgodność z oryginałem kopia protokołu odbioru końcowego zadania (jeśli został sporządzony),
- 3) potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie dowodów zapłaty.

W ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają przepisy art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych w związku z postanowieniami § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz.283), zgodnie z którymi przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7.

Załączniki wymienione w treści § 5 Regulaminu nie odpowiadają załącznikom wyszczególnionym we wzorze sprawozdania, na podstawie którego następuje rozliczenie dotacji udzielanej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze środków publicznych, co nie może mieć miejsca, gdyż beneficjent dotacji powinien mieć jasność, jakie dokumenty ma obowiązkowo załączyć do sprawozdania, aby rzetelnie wywiązać się z obowiązku rozliczenia otrzymanej dotacji.

Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę wszczęcia postępowania nadzorczego.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 kwietnia 2023 r. wziął udział Przedstawiciel Gminy Dębica, który potwierdził, że zapisy uchwały są niespójne, zwrócił się o niestwierdzenie nieważności uchwały w całości oraz wyjaśnił, że wolą Rady Gminy Dębica jest dokonanie w przyszłości zmiany postanowień uchwały polegających na rezygnacji z obowiązku załączania do sprawozdania umowy z wykonawcą planowanego do realizacji zadania, jako wymogu zbyt daleko idącego. W związku z powyższym wyjaśnieniem, Kolegium Izby postanowiło pozostawić uchwałę w obrocie prawnym po uprzednim wyeliminowaniu postanowień § 5 ust. 3 lit. c) naruszających przywołane przepisy prawa.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes