



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 13 stycznia 2023 r.

Poz. 273

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.8.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 12 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 4 w zakresie słów: „Wzór wniosku stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały”, § 6 ust. 4 załącznika do uchwały nr XLII/218/2022 Rady Gminy w Tyrawie Wołoskiej z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przeznaczania środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Tyrawie Wołoskiej na sesji w dniu 14 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLII/218/2022 w sprawie uchwalenia Regulaminu przeznaczania środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww uchwały stanowi art. 72 ust. 1 i 4 oraz art. 91 d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz 1762 ze zm.). Pierwszy z wymienionych przepisów zobowiązuje organ prowadzący szkołę do przeznaczania corocznie w budżecie odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Ustęp 4 cytowanego przepisu stanowi o zachowaniu uprawnień wskazanych w ust. 1 po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne. Natomiast w art. 91 d pkt 1 ustawy określono organy wykonujące kompetencje organu prowadzącego szkołę w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego – są to: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Przedmiotowy akt ma charakter przepisów prawa miejscowego, które zgodnie z art. 94 Konstytucji RP stanowione być mogą na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Naruszenie delegacji ustawowej ma miejsce wówczas, gdy postanowienia aktu niższego rzędu wprowadzają do systemu prawnego nowe normy, bądź regulują zagadnienie pozostające poza prawną reglamentacją, bądź też regulują określone zagadnienie w sposób odmienny od regulacji ustawowej. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

W świetle powyższego, organ nadzoru zauważa, iż w § 4 w zakresie zdania drugiego załącznika do uchwały (stanowiący przedmiotowy Regulamin) Rada przekroczyła przyznaną jej delegację ustawową. Stanowienie wzoru wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej nie mieści się w zakresie kompetencji organu stanowiącego do określania rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy oraz warunków i sposobów ich

przyznawania. Jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy. Wynika to z treści ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że: „Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa „ (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022 r., sygn. akt III SA/G1 1676/21). Podobnie wypowiedział się WSA w Rzeszowie w wyroku z dnia 17 lutego 2021 r. sygn. akt II SA/Rz 1360/20 stanowiąc, że „ Delegacja zawarta w art. 72 ustawy nie daje podstaw do wprowadzania normatywnej treści wniosku oraz wzoru oświadczenia o dochodach z pouczeniem o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, a nadto tworzenia procedury do przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli”.

W dalszej kolejności, nieprawidłowe jest zawarcie w § 6 ust. 4 Regulaminu zapisu , że rozpatrywanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej może się odbywać przy udziale specjalnie utworzonego na tą okoliczność organu wewnętrznego. W Wyroku z dnia 12 października 2009 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie sygn. akt : I SA/Wa 1225/09 stwierdził, że powoływanie tego rodzaju komisji wykracza poza ramy delegacji ustawowej zawartej w analizowanym przepisie, dającej jedynie uprawnienie do określenia warunków i zasad przyznawania pomocy. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczania mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. Nie można z tego upoważnienia wywieść kompetencji rady do powołania komisji rozpatrującej wnioski o udzielenie pomocy. W zakresie pojęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń.

W związku z tym, iż przedmiotowa uchwała w zakresie treści § 4 zdanie drugie oraz § 6 ust. 4 załącznika do uchwały narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, z tych powodów zaistniała konieczność stwierdzenia jej nieważności w części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACIEGO

Małgorzata Wąsacz
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru