



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 16 czerwca 2023 r.

Poz. 3153

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P- II.4131.2.136.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 15 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 6 ust.1 w zakresie sformułowania „, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca ” oraz

-§ 6 ust.2 uchwały Nr LXXXIII/417/23 Rady Gminy Jaślicka z dnia 10 maja 2023r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat , jak również trybu ich pobierania

Uzasadnienie

Rada Gminy Jaślicka podjęła uchwałę Nr LXXXIII/417/23 z dnia 10 maja 2023r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat , jak również trybu ich pobierania.

Przeprowadzone przez organ nadzoru czynności nadzorcze pod względem legalności przedmiotowej uchwały wykazały, że zapisy przyjęte w §6 ust.1 i 2 uchwały podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa.

Ramy prawne, które legitymują organ uchwałodawczy do podjęcia niniejszej uchwały w tej materii zawarte są art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Stosownie do tego przepisu rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Stanowienie aktów prawa miejscowego , a takim aktem jest badana uchwała wymaga wykonania dyspozycji ustawowej w całości, aby taki akt mógł zostać uznany za zgodny z prawem. Niewypełnienie w całości dyspozycji przepisu upoważniającego lub przekroczenie jego zakresu stanowi naruszenie art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania.

Nie ulega wątpliwości, że organ administracji publicznej jakim jest rada gminy jest zobligowana do przestrzegania ściśle zakresu upoważnienia ustawowego do stanowienia przepisów prawa miejscowego,

a zatem wszelkie jej działania muszą znaleźć oparcie w konkretnych regulacjach prawnych, przyznających jej określone kompetencje, których winna precyzyjnie wypełniać.

Zawarte w § 6 ust.1 przedmiotowej uchwały sformułowanie "w terminie do 10 dnia każdego miesiąca" wykracza poza delegację ustawową do określenia trybu pobierania opłat, o którym mowa w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Określenie to w żadnym razie nie stanowi o trybie pobierania opłat, ale o terminie ich pobierania.

W związku z powyższym, tak przyjęty zapis wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, gdyż rada nie jest właściwa do regulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego.

Również zapis § 6 ust.2 niniejszej uchwały, w którym rada gminy postanowiła, że „zaprzestaje się dochodzenia zwrotu odpłatności z usługi w przypadku śmierci osoby samotnej, nieposiadającej zstępnych i wstępnych oraz małżonka” nie mieści się w zakresie kompetencji zawartej w art.50 ust.6 ustawy o pomocy społecznej, gdyż nie stanowi o warunkach przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, ani o warunkach częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, ani też o trybie ich pobierania.

Mając na uwadze wyżej wskazane naruszenia art. 50 ust.6 ustawy o pomocy społecznej, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXXIII/417/23 Rady Gminy Jaślicka z dnia 10 maja 2023r. w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Małgorzata Wąsacz
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru