



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 19 stycznia 2023 r.

Poz. 393

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.13 .2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 18 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 ust. 2 pkt 3 lit. b) – lit. e) w zakresie : „innej działalności statutowej szkoły” uchwały Nr XXXVIII/270/2022 Rady Gminy w Wadowicach Górnych z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie Regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Wadowice Górne.

Uzasadnienie

Rady Gminy w Wadowicach Górnych na sesji w dniu 16 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XXXVIII/270/2022 w sprawie Regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Wadowice Górne. Analizowana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2022 r.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że w części określonej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela zwana dalej „ustawą”, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, tj. „ w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1 % planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych”, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Wskazany powyżej przepis stanowi upoważnienie dla rady gminy do ustalenia w drodze uchwały przesłanek, których spełnienie stanowi warunek przyznawania nagród dla nauczyciela oraz sposobu i metod postępowania przy ich przyznawaniu, w tym czynności służących realizacji tego zadania.

Z interpretacji ww przepisu wynika, iż radzie gminy została przydzielona norma kompetencyjna o stosunkowo szerokim zakresie zastosowania. Jednakże nie stanowi to podstawy do swobodnego i dowolnego ustalania warunków przyznawania nagród. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, wykonując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle brać pod uwagę wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Należy podkreślić, że

podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej (tak stanowi m.in. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 maja 1998 r., sygn. U 19/97). Organ uchwałodawczy realizując kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobligowany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania materii która została już ustawowo uregulowana ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W § 3 ust. 2 pkt 3 lit. b) – lit. e) w zakresie „innej działalności statutowej szkoły”, Rada określiła następujące kryteria przyznawania nagrody:

ØPrawidłowe prowadzenie nadzoru pedagogicznego,

ØSprawowanie funkcji opiekuna samorządu szkolnego lub inną ważną dla szkoły funkcję przewidzianą w statucie szkoły,

ØPrawidłowa organizacja pomocy psychologiczno-pedagogicznej

ØRealizowanie zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę..

Powyższe zapisy wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 49 ust. 2 ustawy. Tak określone kryteria nie stanowią nadzwyczajnego, wyróżniającego się efektu pracy nauczycielskiej/pracy dyrektora lecz jedynie normalne i standardowe wykonywanie obowiązków nauczycielskich lub dyrektora szkoły. Wskazane przesłanki warunkujące przyznanie nagrody nie posiadają znamiona „osiągnięcia” tak jak to nakazuje przepis kompetencyjny ustawy. Ponadto, sprawowanie funkcji opiekuna samorządu uczniowskiego lub innej ważnej dla szkoły funkcji, prawidłowe organizowanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej jak również prawidłowe prowadzenie nadzoru pedagogicznego jest jednym z obowiązków nauczyciela któremu powierzono daną funkcję/stanowisko. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 Karty Nauczyciela „nauczyciel obowiązany jest rzetelnie realizować zadania związane z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę”. Z uwagi na powyższe, kryterium to nie może stanowić warunku przyznania nagrody. Organ nadzoru wskazuje także, iż wymienienie w ramach kryterium przyznawania nagród sformułowania w postaci „realizowania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć (...)” nie wyczerpuje delegacji ustawowej ww przepisu art. 49 ust. 2 ustawy, gdyż literalna interpretacja tego przepisu nakazuje ustalić kryterium za „osiągnięcia w realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę”, a nie tylko za samo „realizowanie” wskazanych zadań .

Uzależnienie przyznania nagrody od ww kryteriów pozostaje w sprzeczności z obowiązującym prawem, oraz stanowi przejaw przekroczenia przez Radę Gminy upoważnienia zawartego w art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Reasumując stwierdzić należy, że zakwestionowana uchwała, w sposób istotny narusza podane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Małgorzata Wąsacz
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru