



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 31 sierpnia 2023 r.

Poz. 4134

UCHWAŁA Nr XXV/1070/2023

z dnia 29 sierpnia 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr LXXII/601/2023 Rady Miejskiej w Nowej Dębie** z dnia 27 lipca 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz. 40 z późn. zm.)

stwierdza

nieważność uchwały Nr LXXII/601/2023 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 27 lipca 2023 roku w części tj. postanowienia w załączniku nr 2 do uchwały – karcie oceny formalnej wniosku o dotację w pkt IV „Wysokość wnioskowanej dotacji” wiersza drugiego o treści „□ do zł”, z powodu braku spójności postanowień załącznika do uchwały z postanowieniami § 3 ust.4 uchwały co w sposób istotny narusza przepisy § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

W dniu 27 lipca 2023 roku Rada Miejska w Nowej Dębie podjęła uchwałę Nr LXXII/601/2023 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 3 sierpnia 2023 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpatrując przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XXIV/1028/2023 z dnia 17 sierpnia 2023 roku wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Nowej Dębie przedmiotową uchwałą postanowiła określić zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, znajdującym się na terenie Gminy Ropczyce, wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w tym:

1)w § 3 ust.4 uchwały postanowiono, że podmiot uprawniony (wnioskodawca) może złożyć maksymalnie jeden wniosek o dofinansowanie w trzech kategoriach:

- a)do 150 000 złotych,
- b)do 500 000 złotych,
- c)do 3 500 000 złotych brutto.

Z kolei w załączniku nr 2 do uchwały – Karcie formalnej oceny wniosku, w pkt. IV „Wysokość wnioskowanej dotacji” przewidziano do zaznaczenia rubryki określające wysokość wnioskowanej dotacji

w dwóch wierszach: w wierszu pierwszym „□ do 3 500 000 zł □ do 500 000 zł □ do 150 000 zł: i w wierszu drugim „□ do zł”.

2) wśród powołanych przepisów przyjętych jako podstawa prawna podjęcia uchwały, Rada Miejska w części wstępnej uchwały powołała m.in. przepis art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270),

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło co następuje:

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w pkt 1-14 sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zgodnie z § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7.

Ustalenie przez Radę Miejską w Nowej Dębie w załączniku nr 2 w pkt IV w wierszu drugim wysokości wnioskowanej dotacji w dodatkowym zakresie nieprzewidzianym w uchwale w postanowieniach § 3 ust. 4, jest niezrozumiałe zarówno dla wnioskodawcy jak i komisji, która zobowiązana będzie wypełnić ustalony uchwałą wzór karty oceny formalnej wniosku o dotację. Powyższe postanowienia naruszają zatem wskazane przepisy § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Według art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Na podstawie art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przywołany w podjętej przez Radę miejską uchwale, przepis art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), nie ma zastosowania jako podstawa prawna do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, gdyż przepis art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi odrębną i jednocześnie wystarczającą podstawę określenia kompetencji dla rady gminy (rady miejskiej) do podjęcia uchwały w tej sprawie.

Kolegium Regionalne Izby Obrachunkowej uznało, że po stwierdzeniu nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji, uchwała będzie spełniała formalne i prawne wymogi będące podstawą udzielania dotacji z budżetu Gminy Nowa Dęba wobec czego orzeczono jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Nowej Dębie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha
Zastępca Prezesa