



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 31 stycznia 2023 r.

Poz. 553

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.23.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 20 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 oraz art.7 ust.2 pkt 11 i art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40), oraz art. 4 ust.2a pkt 8 w związku z art. 6m ust.1c i ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz.2519)

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

Uchwały Nr LXXIII/626/2022 Rady Miejskiej Jasła z dnia 19 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Jasła.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska Jasła podjęła w dniu 19 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LXXIII/626/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Jasła. Uchwałę tę doręczono organowi nadzoru w dniu 23 grudnia 2022 r.

W/w uchwałę podjęto na podstawie art. 4 ust.2a pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który daje radzie gminy możliwość wprowadzenia w regulaminie czystości i porządku na terenie danej gminy ustalenia innych, niż wskazane w art. 4 ust.2 i 2a pkt 1-7 w/w ustawy, obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości.

Z kolei art.6m ust.1c w/w ustawy stanowi, że w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Następnie w ust.2 tegoż artykułu ustawodawca ustalił, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Rada Miasta Jasła kwestionowaną uchwałą wprowadziła do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Jasła Rozdział 3a – Obowiązki informacyjne gdzie w § 7a określiła, że „w nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym spółdzielni mieszkaniowej lub wspólnoty mieszkaniowej:

1/ w przypadku zmiany ilości osób zamieszkujących lokal osoba, której służy tytuł prawny do lokalu lub osoba faktycznie zamieszkująca albo użytkująca lokal jest obowiązana złożyć do spółdzielni mieszkaniowej lub wspólnoty mieszkaniowej informację o ilości osób zamieszkujących lokal w terminie 5 dni od zaistnienia zmiany;

2/ informację o ilości osób zamieszkujących lokal w styczniu 2023 r. osoba której służy tytuł prawny do lokalu lub osoba faktycznie zamieszkująca albo użytkująca lokal jest obowiązana złożyć do spółdzielni mieszkaniowej lub wspólnoty mieszkaniowej do dnia 28 lutego 2023 r.”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Jasła cytowanym zapisem wykroczyła poza ramy dyspozycji ustawowej art. 4 ust. 2a pkt 8 i naruszyła art. 6m ust.1c i ust.2 w/w ustawy. Umocowanie z art. 4 ust.2a pkt 8 nie daje radzie podstawy do regulowania w/w kwestii bowiem jest to materia stosunków między podmiotami cywilnymi i nie mogą być regulowane w drodze aktu prawa miejscowego regulującego obowiązki w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości. Sfera realizacji obowiązków osób zamieszkujących lokale spółdzielni mieszkaniowej czy wspólnoty mieszkaniowej wobec spółdzielni lub wspólnoty podlega regulacjom ustalonym na podstawie innych przepisów i aktów niż regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie. Przywołany przepis ustawy w ocenie organu nadzoru nie upoważnia organu stanowiącego gminy do zawarcia w przedmiotowym regulaminie regulacji dotyczących terminu wykonania obowiązków osób zajmujących lokale w budynkach wielolokalowych. Z literalnego brzmienia tego przepisu wynika, że ustawodawca pozwolił radzie gminy na wskazanie innych niż określone w ustawie obowiązków służących utrzymaniu czystości i porządku na terenie nieruchomości ale nie oznacza to jednak, że rada gminy jest niczym nie ograniczona. Rada gminy formułując zapisy aktu prawa miejscowego nie może naruszać innych przepisów zarówno ustawy będącej podstawą do podjęcia danej uchwały jak i innych ustaw. Ustawodawca w art. 6m ust.1c wyraźnie wskazał, że spółdzielnia mieszkaniowa lub wspólnota mieszkaniowa mają prawo żądania od osób zajmujących lokale w budynkach wielolokalowych danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku niemożności wyegzekwowania od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej w lokalu informacji o faktycznej liczbie osób zamieszkujących pod danym adresem, niezbędnej do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wspólnota czy spółdzielnia mogą uzyskać informacje o liczbie osób zamieszkałych pod danym adresem, w tym o nowych urodzeniach z urzędu gminy. Należy wskazać, że wzajemne obowiązki i prawa regulujące stosunki między spółdzielnią czy wspólnotą mieszkaniową a osobami zajmującymi lokale zarządzane przez te podmioty należą do umów i regulacji innych ustaw niż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym ustaw: Prawo spółdzielcze czy Kodeks cywilny. Stosunków tych, w ocenie organu nadzoru, nie może regulować rada gminy w drodze regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie. Skoro spółdzielnia czy wspólnota mieszkaniowa mogą żądać określonych danych od osób wskazanych przepisem ustawy to automatycznie jest to obowiązkiem tych osób podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kwestionowaną uchwałą rada gminy nie określiła nowego obowiązku dotyczącego utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości a jedynie wskazała sposób jego realizacji co wg organu nadzoru nie mieści się w dyspozycji ustawowej przywołanego w podstawie prawnej uchwały przepisu art.4 ust.2a pkt 8 w/w ustawy.

Każde wykroczenie poza ramy wskazanego upoważnienia ustawowego stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania. Organ władzy publicznej mogą działać tylko w takiej formie i w taki sposób, na jakie pozwalają im przepisy prawa. Oznacza to, iż podstawą do wydania aktu prawnego w postaci uchwały i zamieszczenia w niej uregulowań o określonej treści jest wyraźne upoważnienie ustawowe wynikające z ustawy szczególnej lub ustawy o samorządzie gminnym.

Wszelkie odstępstwa od zakreślonego katalogiem sformułowanym w przepisie ustawowym treści uchwały przesądzają o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego ( jakim jest ustalenie w drodze regulaminu kwestii objętych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) co stanowi istotne naruszenie prawa i obliguje organ nadzoru do wyeliminowania wadliwych zapisów z obrotu prawnego. Rada gminy nie ma prawa do stanowienia w akcie prawa miejscowego zapisów regulujących inne kwestie niż objęte przedmiotem regulacji ustawowej. Stanowisko organu nadzoru w tej mierze potwierdza ugruntowana linia orzecnicza sądów administracyjnych ( wyroki: NSA z dnia 8.11.2012 r. sygn.. akt II OSK 2012/12, WSA w Poznaniu z dnia 23.10.2013 r. sygn..akt IV SA/Po 748/13, WSA w Szczecinie z dnia 18.04.2013 r. sygn.. akt II SA/Sz 238/13).

Z uwagi na stwierdzone istotne naruszenie prawa wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Małgorzata Wąsacz**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**