



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 23 listopada 2023 r.

Poz. 5139

U C H W A Ł A Nr XXXI/1502/2023

z dnia 21 listopada 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr 625/LVIII/2023 Rady Miejskiej w Lubaczowie** z dnia 25 października 2023 roku w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia dziennych stawek opłaty targowej, sposobu jej poboru, określenia inkasenta - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 40),

stwierdza nieważność

w części § 8 ust. 4 uchwały Nr 625/LVIII/2023 z dnia 25 października 2023 w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia dziennych stawek opłaty targowej, sposobu jej poboru, określenia inkasenta - z powodu naruszenia przepisów art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70), w związku z zawarciem postanowień nie mieszczących się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2023 roku Rada Miejska w Lubaczowie podjęła uchwałę **Nr 625/LVIII/2023** w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia dziennych stawek opłaty targowej, sposobu jej poboru, określenia inkasenta.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 27 października 2023 roku. Rozpatrując powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą **Nr XXX/1387/2023** z dnia 7 listopada 2023 roku, wszczęło wobec ww. uchwały postępowanie nadzorcze.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Lubaczowie wprowadziła na terenie miasta opłatę targową, określiłaienne stawki opłaty targowej, ustaliła pobór opłaty w drodze inkasa i wskazała inkasenta i ustaliła termin płatności zainkasowanej kwoty. W § 8 pkt 4 postanowiono, że inkasent potwierdza uiszczenie opłaty targowej kwitariuszami przychodowymi wydanymi przez Referat Podatków i Opłat Urzędu Miasta stanowiącymi druk ścisłego zarachowania. W § 11 postanowiono o utracie mocy uchwały **Nr 520/XLVIII/2023** z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia dziennych stawek opłaty targowej, sposobu jej poboru, określenia inkasenta. Zgodnie z § 12 powyższa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest

przepis art.15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz od jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Natomiast zgodnie z dyspozycją art. 19 pkt 2 cytowanej ustawy rada gminy może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Jak wynika więc z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy upoważniona jest wyłącznie do zarządzenia poboru danej opłaty (w tym przypadku opłaty targowej) w drodze inkasa oraz do określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Nie uprawnia natomiast rady gminy do nałożenia na inkasentów obowiązku w zakresie wydawania pokwitowania przyjętej wpłaty opłaty targowej na kwitariusz przychodowy.

Kwestie wydawania pokwitowań i rozliczania inkasentów uregulowane zostały w § 28 i 29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdza, że zapisy § 8 ust. 4 przedmiotowej uchwały wykraczają poza kompetencje przysługujące Radzie Miejskiej w Lubaczowie. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 7 poz.483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa. Akty prawa miejscowego, a uchwała w sprawie opłaty targowej bezsprzecznie jest takim aktem, winny być wydawane wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i nie mogą przekraczać jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie ustawowe jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktów prawa miejscowego wydanego na podstawie tego upoważnienia.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Zbigniew K. Wójcik
Prezes