



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia czwartek, 2 lutego 2023 r.

Poz. 644

**U C H W A Ł A** Nr V/268/2023

**z dnia 31 stycznia 2023 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec **uchwały Nr LVI/467/22 Rady Gminy Żurawica** z dnia 29 grudnia 2022 roku *zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty* - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 40)

**stwierdza nieważność § 4 uchwały Nr LVI/467/22 Rady Gminy Żurawica** z dnia 29 grudnia 2022 roku *zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty* z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 1461 z późn. zm) w związku załącznikiem do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) poprzez postanowienie o stosowaniu uchwały przed terminem jej wejścia w życie bez zachowania minimalnego ustawowego 14-dniowego *vacatio legis*.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 roku Rada Gminy Żurawica podjęła uchwałę Nr LVI/467/22 *zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty*. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 stycznia 2023 roku.

Rada Gminy Żurawica postanowiła ww. uchwałą wprowadzić zmiany w uchwale Nr XXV/190/20 Rady Gminy Żurawica z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, dokonując zmiany stawek opłat za gospodarowanie odpadami, podwyższając je z kwoty 33,50 zł do kwoty 41,20 zł miesięcznie w przypadku gdy odpady są zbierane w sposób selektywny i z kwoty 100,50 zł do kwoty 123,60 zł miesięcznie gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

W § 5 uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego stanowiąc jednocześnie w § 4 uchwały, że stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w nowej wysokości mają zastosowanie dla właścicieli nieruchomości od 1 stycznia 2023 roku.

Uchwała ogłoszona została w dniu 30 grudnia 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego pod poz. 5575.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 roku uchwałą Nr III/136/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że uchwała Nr LVI/467/22 Rady Gminy Żurawica z dnia 29 grudnia 2022 r. *zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty* jest aktem prawa miejscowego, stanowionym przez Radę Gminy, wobec czego do tej uchwały stosuje się zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określone w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Z art. 4 ust. 1 powołanej ustawy wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni. Jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 te samej ustawy). Powyższy przepis ustanawia minimalny okres *vacatio legis* - czas między urzędowym ogłoszeniem danego aktu normatywnego, a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych) - aktów zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Pozwala on również prawodawcy na ustalenie termin dłuższego.

Ponadto reguły redagowania uchwał w tym będących aktami prawa miejscowego, wynikają z zasad techniki prawodawczej, ustalonych w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 6 w związku z § 141 rozporządzenia, ale również z ogólnej reguły określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie, wynika zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Przepis regulujący wejście w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, winien spełniać powyższe wymagania. Z treści przepisu musi jasno wynikać od kiedy akt prawny wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny, precyzyjny czas, od kiedy adresaci norm w nim zawartych, są nimi związani i winni je stosować.

Zdaniem Kolegium Izby, regulacje zawarte w § 4 i § 5 badanej uchwały dotyczące określenia terminu wejścia w życie uchwały i terminu od którego należy stosować stawki w nowej, ustalonej uchwałą wysokości – są normami prawnymi, które wzajemnie się wykluczają. Jedna norma w § 5 określa termin wejścia w życie uchwały „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego” a druga norma w § 4 która określa termin stosowania postanowień uchwały dla właścicieli nieruchomości od 1 stycznia 2023 roku. Przepisy aktu prawa miejscowego nie mogą być stosowane przed wejściem ich w życie. Data wejścia w życie oznacza dzień od którego uchwała zaczyna obowiązywać to jest dzień od którego przepisy mają być stosowane.

Analiza powyższych postanowień wskazuje, że uchwała jest obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem niedopuszczalne postanowienia ustalające dwa różne terminy dla wejścia w życie uchwały oraz dla jej stosowania co jest niezgodne z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Żurawica stanowiąc w § 4 badanej uchwały o stosowaniu nowych stawek ustalonych uchwałą od dnia 1 stycznia 2023 roku, w sposób nieuprawniony skróciła wymagane przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – 14 dniowe *vacatio legis* od chwili ogłoszenia uchwały do wejścia jej w życie. Uchwała została ogłoszona w dniu 30 grudnia 2022 roku co oznacza, że weszła w życie w dniu 13 stycznia 2023 roku, nie mogła zatem być stosowana od dnia 1 stycznia 2023 roku. Okres między urzędowym ogłoszeniem aktu normatywnego a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych) powinien być w każdym przypadku tak ustalony, aby zapewnić adresatowi normy prawnej odpowiednią ilość czasu na zapoznanie się z treścią nowych regulacji. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów administracyjnych przyjmuje się, że wyznaczony przez art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych, 14-dniowy okres vacatio legis jest "minimalnym standardem" (tak np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r. sygn. akt K 27/02, OTK-A rok 2002, nr 7, poz. 92; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 maja 2018 r. sygn. akt I SA/Gl 348/18). Obowiązek zachowania odpowiedniego vacatio legis, zgodnie utrwalonym orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, stanowi jedną z norm składających się na treść zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) i wynika wprost z zasady zaufania do państwa (art. 2 i art. 7 Konstytucji RP). Nowe regulacje prawne powinny być zatem wprowadzane w życie z zachowaniem odpowiedniego vacatio legis.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

**Prezes**

**Zbigniew K. Wójcik**