



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 11 grudnia 2023 r.

Poz. 5652

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.289.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 6 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Orły Nr LXXXII/479/2023 z dnia 31 października 2023r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych w części dotyczącej:

- § 1 pkt 1 - droga lokalna Kaszyce centrum zlokalizowana na działkach o numerach ewidencyjnych 66/2, 873 obręb Kaszyce,
- § 1 pkt 2 - droga lokalna Trójczyce do stadionu zlokalizowana na działkach o numerach ewidencyjnych 228/2, 228/1, 226, 216, 199 obręb Trójczyce,

§ 1. pkt 3 - droga lokalna Trójczyce od powiatówki zlokalizowana na działce o numerze ewidencyjnym 218 obręb Trójczyce

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 października 2023r. Rada Gminy Orły podjęła uchwałę Nr LXXXII/479/2023 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 7 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych.

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza uchwały pod kątem jej zgodności z prawem wykazała, że w części dotyczącej zapisów zawartych w § 1 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 1 grudnia 2023r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze.

Z przedłożonej organowi nadzoru dokumentacji nie wynika bowiem jakim dokumentem własności objęte są działki wskazane w § 1 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 stanowiące drogi lokalne, przez które przebiega droga zaliczona przedmiotową uchwałą do kategorii dróg gminnych oraz że stanowią one własność Gminy Orły.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 ze zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust.2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

Z kolei w myśl art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

Podkreślenia wymaga, że w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych oraz doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką

do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009r. I OSK 148/09, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 września 2009r. sygn. akt II SA/Gl 506/09, niepubl. oraz głosę P. Zborniaka do tego ostatniego wyroku, Samorząd Terytorialny nr 5 z 2009r. s.75-80 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2010r. sygn. akt VII SA/Wa 217/7/).

Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w orzeczeniu z dnia 17 lipca 2014r. sygn. akt I OSK 708/14, stwierdził, że cyt.: „konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych.”

Wobec powyższego przedmiotowa uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych działki niebędące własnością gminy wskazane w § 1 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 stanowiące drogi lokalne, narusza w istotny sposób art. 7 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 2 a ust. 2 ustawy o drogach publicznych. W tym miejscu na uwagę zasługuje również pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego przedstawiony w wyroku z dnia 17 lutego 2016r. sygn. akt I OSK 3152/15, zgodnie z którym uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie.

Z tych powodów organ nadzoru działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdził w tej części nieważność uchwały Nr LXXXII/479/2023 Rady Gminy Orły w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Mariusz Jabłoński