



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 4 stycznia 2023 r.

Poz. 91

UCHWAŁA Nr I/30/2023

z dnia 3 stycznia 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego o uznanie uchwały Nr LVI/364/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 30 listopada 2022 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LI/334/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy oraz górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Oleszyce za nieważną - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5, art.18 ust.1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz.1668) oraz art. 91 ust. 1 i ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 roku poz. 559)

stwierdza

nieważność uchwały Nr LVI/364/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 30 listopada 2022 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LI/334/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy oraz górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Oleszyce – w całości, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b w związku z art. 6c ust. 2 i 3 oraz art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2519) poprzez ustalenie stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych nie objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 roku Rada Miejska w Oleszycach podjęła uchwałę Nr LVI/364/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 30 listopada 2022 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LI/334/2022 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy oraz górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Oleszyce. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 6 grudnia 2022 roku.

W dniu 13 grudnia 2022 roku uchwałą Nr XXX/1975/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło co następuje:

Rada Miejska w Oleszycach jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art. 6 ust 2 i 4 z dnia 13 września 1996 r. roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2519), zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Takie stawki zostały przez Radę Miejską w Oleszycach ustalone w uchwale Nr LI/334/2022 z dnia 24 czerwca 2022 r. Uchwała Nr LVI/364/2022 z dnia 30 listopada 2022 roku wprowadza w powyższej uchwale zmiany poprzez dodanie zapisów ustalających opłatę za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Opłata ta ma wynosić 200,00 zł za rok w przypadku gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz 400,00 zł za rok w przypadku gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny. W kwestii ewentualnego różnicowania górnych stawek opłat wskazać należy art. 6 ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wymienia jako dopuszczalne kryteria różnicowania wysokości górnych stawek opłat w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Z badanej uchwały wynika jednak, że Rada Miejska nie ustaliła górnych stawek opłat w oparciu o art. 6 ust 2 i 4 lecz ryczałtową stawkę opłaty w oparciu o art. 6j ust 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2519). Zgodnie z tym przepisem w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ustalenie powyższego może nastąpić dopiero po uprzednim podjęciu uchwały na mocy art. 6c ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią bowiem nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie zaś z ust. 3 powyższego przepisu uchwała, o której mowa, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności. Tym samym ustawodawca w drodze przepisu kompetencyjnego upoważnił organ stanowiący gminy do podjęcia fakultatywnej decyzji o objęciu systemem nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że Rada Miejska w Oleszycach nie podjęła uchwały na podstawie art. 6c ust.2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie postanowiła tym samym o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na której znajdują się domki letniskowej i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Jeżeli rada gminy takiej uchwały nie podejmie - właściciele tych nieruchomości są obowiązani do pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy- poprzez zawarcie umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Jednocześnie brak jest podstaw prawnych do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6j ust. 3b w związku z art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2519). Postanowienia badanej uchwały są więc bezprzedmiotowe i wprowadzają w błąd właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Przepisy prawa miejscowego, do których należy badana uchwała, powinny być spójne z pozostałymi regulacjami dotyczącymi tych samych kwestii, a przez to zrozumiałe i niebudzące wątpliwości, co do ich stosowania.

Ponadto w świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała ustalająca stawki opłat, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku. Zapis, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego przesądza, iż ryczałtowa stawka opłaty miałyby obowiązywać w 2022 roku.

Przedmiotowa uchwała została podjęta w dniu 30 listopada 2022 r. a więc z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik