



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 16 lutego 2023 r.

Poz. 997

U C H W A Ł A Nr VII/411/2023

z dnia 14 lutego 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) po rozpatrzeniu uchwały **Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa** z dnia 13 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 rok i uchwały **Nr LXXIV/1596/2023 Rady Miasta Rzeszowa** z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Rzeszowa na 2023 r. z udziałem przedstawicieli Miasta Rzeszowa oraz w związku z wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 13 lutego 2023 roku

I. Stwierdza, że § 6 pkt 2 uchwały Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 rok zmieniony § 1 uchwały Nr LXXIV/1596/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Rzeszowa na 2023 r. nie narusza prawa i w tym zakresie **umarza postępowanie nadzorcze** wszczęte uchwałą Nr III/143/2023 z dnia 17 stycznia 2023 roku Kolegium Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

II. Stwierdza, że uchwała Nr LXXIV/1596/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Rzeszowa na 2023 r. **nie narusza prawa**.

III. Stwierdza **nieważność** zaplanowanego w dziale 851 Ochrona Zdrowia rozdz. 85149 Programy polityki zdrowotnej ujętego w tabeli Nr 12 Rzeszowski Budżet Obywatelski wydatku bieżącego związanego z realizacją zadań statutowych w kwocie 50.000 zł na realizację projektu „Tak dla in vitro w Rzeszowie” stanowiącego projekt realizowany w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego na 2023 rok, będący w części podstawą finansowania projektu programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”, z powodu nieprzyjęcia do realizacji w formie uchwały przez Radę Miasta Rzeszowa projektu programu polityki zdrowotnej, zaopiniowanego pozytywnie z uwagami przez Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w Warszawie. Powyższym w istotny sposób naruszono art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 48a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Przyjęcie do realizacji i finansowania przedmiotowego projektu w ramach budżetu obywatelskiego stanowiącego element ww. programu polityki zdrowotnej realizowanego w okresie 3 lat było niezgodne z dopuszczalnym okresem realizacji projektu w ramach budżetu obywatelskiego dopuszczającego maksymalny okres jego realizacji w czasie 2 lat, czym w istotny sposób naruszono art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z § 5 ust. 1 uchwały Nr IX/165/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać projekt Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego zmienionej uchwałą Nr LXIV/1366/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 21 czerwca 2022 r.

IV. Ustala budżet Miasta Rzeszowa na rok 2023 przyjęty uchwałą Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 roku w zakwestionowanej części w następujący sposób:

1) Wydatki jednostek budżetowych kwota 1.174.082.971 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 476.238.799 zł (§ 2 pkt 1 lit. a uchwały)

2) Łączna kwota dotacji 180.562.802 zł (§ 2 pkt 1 lit. b uchwały)

3) Łączna kwota dotacji celowych dla instytucji kultury 746.725 zł (§ 18 uchwały),

4) Wydatki jednostek budżetowych kwota 1.174.082.971 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 476.238.779 zł, dotacje kwota 180.562.802 zł (tabela nr 3 str. 48). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem kwota 12.294.853 zł, wydatki bieżące kwota 11.297.853 zł, wydatki jednostek budżetowych kwota 6.141.242 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 3.604.614 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej kwota 1.478.845 zł, wydatki bieżące kwota 1.478.845 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 953.845 zł (tabela Nr 3 str. 34).

W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego kwota 28.477.689 zł, wydatki bieżące 27.451.418 zł, dotacje kwota 26.388.493 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 7.689.070 zł, wydatki bieżące 7.261.707 zł dotacje kwota 7.261.707 zł (tabela nr 3 – str. 41),

5) Wydatki na zadania gminne. Wydatki jednostek budżetowych kwota 853.140.585 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 417.133.894 zł, dotacje kwota 120.922.229 zł (tabela nr 3.1. str. 48). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem kwota 12.294.853 zł, wydatki bieżące kwota 11.297.853 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 3.604.614 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej kwota 1.478.845 zł, wydatki bieżące kwota 1.478.845 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 953.845 zł (tabela Nr 3.1 str. 56).

W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego kwota 28.522.689 zł, wydatki bieżące kwota 27.451.418 zł, dotacje 26.388.493 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, wydatki kwota 7.689.070 zł, wydatki bieżące kwota 7.261.707 zł, dotacje kwota 7.261.707 zł (tabela nr 3.1 – str. 61-62),

6) Rzeszowski Budżet Obywatelski na 2023 r. wydatki bieżące kwota 1.790.950 zł, wydatki jednostek budżetowych kwota 1.141.000 zł, w tym wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 1.091.000 zł, dotacje kwota 699.950 zł (tabela nr 12 str. 106). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem 0 zł, wydatki bieżące 0 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 0 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej 0 zł, wydatki bieżące 0 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 0 zł, (tabela Nr 12 str. 107-108). W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 349.950 zł, dotacje kwota 349.950 zł i zaplanowane zadanie „Dotacja celowa dla RDK kwota 50.000 zł na zadanie „Kulturalna Biała (tabela nr 12 str. 108-109),

7) w dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego wydatki kwota 746.725 zł, wydatki bieżące kwota 746.725 zł, dotacje kwota 399.950 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 399.950 zł i zaplanowane zadanie „Dotacja celowa dla RDK kwota 50.000 zł na zadanie „Kulturalna Biała” (załącznik nr 4 str. 120),

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 rok. Kolegium Izby uchwałą Nr III/143/2023 z dnia 17 stycznia 2023 r. wskazało Radzie Miasta Rzeszowa dwie nieprawidłowości stanowiące istotne naruszenie prawa, to jest:

1) zaplanowanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w zaniżonej wysokości o kwotę 13.972,75 zł,

2) zaplanowanie wydatku bieżącego na projekt „Tak dla in vitro w Rzeszowie” realizowany w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2023.

W dniu 7 lutego 2023 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr LXXIV/1596/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie

Miasta Rzeszowa na 2023 r., w której Rada Miasta Rzeszowa w wyniku dokonanych zmian ustaliła prawidłowo wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe w kwocie 3.724.400 zł, w związku z tym naprawione zostało wskazane istotne naruszenie prawa i w tym zakresie należało umorzyć postępowanie nadzorcze.

Nie został wyeliminowany z budżetu miasta planowany wydatek na projekt „Tak dla in vitro w Rzeszowie”.

W dniu 8 lutego 2023 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie skierowała pismo do Prezydenta Miasta Rzeszowa o udzielenie wyjaśnień dotyczących:

– wskazania kolejnego projektu do realizacji w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego z podaniem klasyfikacji wydatku,

– informacji, czy podjęta została przez Radę Miasta Rzeszowa uchwała przyjmująca do realizacji zaopiniowany program polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”,

– informacji, czy została zawarta umowa z wykonawcą na realizację ww. programu.

W dniu 13 lutego 2023 roku wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dwa pisma z dnia 13 lutego 2023 r. złożone przez Prezydenta Miasta Rzeszowa:

1) znak BU-P.033.4.6.2023 skierowane do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. W piśmie tym Prezydent Miasta Rzeszowa kwestionuje stanowisko organu nadzoru w zakresie podważenia zgodności z prawem zaplanowania wydatku „Tak dla in vitro w Rzeszowie”. Zdaniem Prezydenta Miasta Rzeszowa budżet obywatelski pełni rolę swoistego rodzaju umowy społecznej pomiędzy władzą a mieszkańcami, toteż zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego muszą być uwzględnione w uchwale budżetowej gmin. Prezydent Miasta Rzeszowa wskazuje również, że ten wydatek nie był kwestionowany w zaopiniowanym projekcie budżetu miasta na rok 2023.

2) znak BU-P.033.4.7.2023 zawierające odpowiedź na pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 lutego 2023 r.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 14 lutego 2023 roku obecni przedstawiciele Miasta Rzeszowa podtrzymali stanowisko Prezydenta Miasta Rzeszowa odnoszące się do zgodności projektu „Tak dla in vitro w Rzeszowie” z uchwałą Nr LIV/1142/2021 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu Promocji Zdrowia i Profilaktyki dla Miasta Rzeszowa na lata 2021 – 2025” oraz udzielili wyjaśnień w sprawie finansowania programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców miasta Rzeszowa na lata 2022-2025” w budżecie miasta na rok 2023.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku badania przedmiotowej uchwały w trybie nadzoru stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Według art. 5 pkt 30 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, program zdrowotny, to zespół zaplanowanych i zamierzonych działań z zakresu opieki zdrowotnej ocenianych jako skuteczne, bezpieczne i uzasadnione, umożliwiających osiągnięcie w określonym terminie założonych celów, polegających na wykrywaniu i zrealizowaniu określonych potrzeb zdrowotnych oraz poprawy stanu zdrowia określonej grupy świadczeniobiorców, opracowany, wdrażany, realizowany i finansowany przez Fundusz.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy do zadań własnych gminy w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej należy w szczególności opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów polityki zdrowotnej wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy. Zgodnie z art. 48a ust. 1 te same ustawy minister oraz jednostka samorządu terytorialnego opracowują projekt programu polityki zdrowotnej na podstawie mapy potrzeb zdrowotnych, o której mowa w art. 95a ust. 1, oraz dostępnych danych epidemiologicznych. Projekt programu polityki zdrowotnej jest przekazywany do Agencji w celu wydania przez Prezesa Agencji opinii w sprawie projektu programu polityki zdrowotnej.

W myśl art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych projekt programu polityki zdrowotnej jest opracowywany według wzoru określonego w przepisach wydanych na podstawie ust. 16. Zgodnie z art. 48a ust. 2 cyt. wyżej ustawy program polityki zdrowotnej określa:

- 1) nazwę programu polityki zdrowotnej;
- 2) okres realizacji programu polityki zdrowotnej;
- 3) podmiot opracowujący program polityki zdrowotnej;
- 4) podstawę prawną opracowania programu polityki zdrowotnej;
- 5) opis choroby lub problemu zdrowotnego i uzasadnienie wprowadzenia programu polityki zdrowotnej wraz z danymi epidemiologicznymi i opisem obecnego postępowania;
- 6) wskazanie rekomendacji, o której mowa w art. 48aa ust. 5 lub 6, której zalecenia uwzględnia program polityki zdrowotnej;
- 7) cele programu polityki zdrowotnej i mierniki efektywności jego realizacji;
- 8) charakterystykę populacji docelowej, w tym kryteria kwalifikacji do udziału w programie i kryteria wyłączenia, oraz charakterystykę interwencji, jakie są planowane w ramach programu polityki zdrowotnej, w tym sposób udzielania świadczeń w ramach programu, a także wskazanie, czy i w jaki sposób interwencje te są zgodne z przepisami dotyczącymi świadczeń gwarantowanych oraz czy są zgodne ze wskazaniami aktualnej wiedzy medycznej;
- 9) organizację programu polityki zdrowotnej, w szczególności etapy programu polityki zdrowotnej i działania podejmowane w ramach etapów, oraz warunki realizacji programu polityki zdrowotnej dotyczące personelu, wyposażenia i warunków lokalowych;
- 10) sposób monitorowania i ewaluacji programu polityki zdrowotnej;
- 11) budżet programu polityki zdrowotnej, w tym koszty jednostkowe i całkowite oraz źródła finansowania programu polityki zdrowotnej

Projekt programu polityki zdrowotnej jest sporządzany wg wzoru ustalonego rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2017 roku w sprawie wzoru programu polityki zdrowotnej, wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej oraz sposobu sporządzenia projektu programu polityki zdrowotnej i raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2476).

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W myśl art. 5a ust. 3 do 6 ustawy o samorządzie gminnym:

- Szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski. (ust. 3)
- W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. (ust. 4)
- W gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu. (ust. 5)
- Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części lub kategorie kwotowe projektów dotyczące całości obszaru gminy lub jej części. (ust. 6)

Stosownie do postanowień art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nich wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania. Zgodnie z uchwałą Nr IX/165/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 26 marca 2019 r.

w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać projekt Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego zmienioną uchwałą Nr LXIV/1366/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 21 czerwca 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać projekt Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego, do Kategorii III należą projekty o charakterze prospołecznym, kulturalnym, oświatowym lub sportowym.” W myśl § 5 ust. 1 tej uchwały proponowane projekty muszą mieścić się w ustawowym katalogu zadań własnych miasta Rzeszowa, ich realizacja winna zamknąć się co do zasady w ramach jednego roku budżetowego, a lokalizacja winna dotyczyć terenu, na którym miasto Rzeszów zgodnie z obowiązującym prawem może wydatkować środki publiczne. Komisja w uzasadnionych przypadkach może dopuścić projekt, którego realizacja wykracza poza jeden rok budżetowy, nie dłużej jednak, niż o jeden rok. W myśl § 19 uchwały jeżeli środki przeznaczone na RBO nie wystarczą do realizacji zgłoszonych projektów istotnych z punktu widzenia interesów mieszkańców miasta Rzeszowa, wysokość tych środków może być na wniosek Prezydenta Miasta Rzeszowa podwyższona przez Radę Miasta Rzeszowa.

Uchwałą Nr LXIV/1367/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie określenia kwoty przeznaczonej na Rzeszowski Budżet Obywatelski na 2023 rok, ustalenia wysokości środków przeznaczonych na poszczególne kategorie projektów oraz określenia harmonogramu przeprowadzenia poszczególnych czynności związanych z Rzeszowskim Budżetem Obywatelskim na 2023 rok ustalono kwotę przeznaczoną na Rzeszowski Budżet Obywatelski na 2023 rok w wysokości 9.000.000 zł, co stanowi 0,52 % wykonania wydatków budżetu Miasta Rzeszowa za 2021 rok. W myśl § 2 uchwały do Kategorii III należą projekty o charakterze prospołecznym, kulturalnym, oświatowym lub sportowym, na które przeznacza się kwotę 1.000.000 zł, a wartość szacunkowa jednego projektu nie przekracza kwoty 50.000 zł.

Kolegium Izby ustaliło, że podjęta została uchwała Nr LIV/1142/2021 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu Promocji Zdrowia i Profilaktyki dla Miasta Rzeszowa na lata 2021 – 2025. W uchwale w ramach celu strategicznego 7: „Wyzwania demograficzne jako wyraz realizacji celu operacyjnego 5 Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025,” w pkt 5 zaplanowano interwencję polegającą na realizacji „Programu leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro dla mieszkańców Rzeszowa” w latach 2022-2025.

Do Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w Warszawie został przekazany celem zaopiniowania projekt programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców miasta Rzeszowa na lata 2022-2025” autorstwa prof. Sławomira Wołczyńskiego. Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji wydał opinię Nr 47/2022 z dnia 17 sierpnia 2022 roku, pozytywnie opiniując projekt programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”, pod warunkiem uwzględnienia uwag do projektu odnoszących się do procedury medycznej, jak również finansowania programu.

Pozytywnie zaopiniowany projekt programu polityki zdrowotnej przy uwzględnieniu uwag wniesionych przez Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji może być realizowany po jego przyjęciu w formie uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Z wyjaśnień Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 13 lutego 2023 roku wynika, że w uchwale Nr LIV/1142/2021 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu Promocji Zdrowia i Profilaktyki dla Miasta Rzeszowa na lata 2021– 2025, zapisana między innymi realizacja programu polityki zdrowotnej pn. „Program leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro dla mieszkańców Rzeszowa”. Program polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców miasta Rzeszowa na lata 2022-2025” został pozytywnie zaopiniowany przez Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w Warszawie. Umowa na realizację przedmiotowego programu zdrowotnego została zawarta w dniu 18 stycznia 2023 roku z firmą Parens sp. z o.o.

Odnosząc się do tych wyjaśnień należy stwierdzić, że w przyjętej uchwale Nr LIV/1142/2021 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 23 listopada 2021 r. Programie Promocji Zdrowia i Profilaktyki dla Miasta Rzeszowa na lata 2021 – 2025, zaplanowano w ramach celu strategicznego 7 jedynie interwencję polegającą na realizacji programu leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro dla mieszkańców Rzeszowa w latach 2021-2025. Program Promocji Zdrowia i Profilaktyki dla Miasta Rzeszowa

na lata 2021–2025 nie obejmował programu polityki zdrowotnej polegającego na realizacji programu leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro dla mieszkańców Rzeszowa w latach 2021-2025, gdyż tego rodzaju program powinien być opracowany według wzoru ustalonego rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2017 roku w sprawie wzoru programu polityki zdrowotnej, wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej oraz sposobu sporządzenia projektu programu polityki zdrowotnej i raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej i tym samym nie może być uznany za program polityki zdrowotnej, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Wymagania formalne wzoru z tego rozporządzenia spełniał natomiast projekt programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”, pozytywnie zaopiniowany w dniu 17 sierpnia 2022 r. przez Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Z projektu budżetu Miasta Rzeszowa na rok 2023 i jego uzasadnienia oraz uchwalonego budżetu Miasta Rzeszowa na rok 2023 i dołączonego do niego uzasadnienia nie wynika wprost, że ponoszone będą wydatki na realizację programu polityki zdrowotnej pn. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”, poza wydatkami na projekt „Tak dla in vitro w Rzeszowie”, co potwierdzili przedstawiciele Miasta Rzeszowa. Natomiast z ich wyjaśnień wynika, że wydatki na realizację tego programu mieszczą się w ogólnej kwocie planu wydatków zaplanowanych w dziale 851 rozdz. 85149, który dodatkowo został zwiększony w dniu 31 stycznia 2023 r. uchwałą Rady Miasta Rzeszowa o kwotę 150.000 zł z „przywróconych środków z roku 2022”.

W oparciu o Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miasta Rzeszowa ustalono, że z zarządzenia Nr VIII/2092/2022 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 21 listopada 2022 r. o konkursie na realizację tego programu zdrowotnego wynika, że wysokość środków, które Prezydent Miasta Rzeszowa planuje przeznaczyć na realizację Programu w latach 2023-2025, to: 450.000zł, w tym:

- 1) w 2023 roku: 150.000 zł ,
- 2) w 2024 roku: 150.000 zł ,
- 3) w 2025 roku: 150.000 zł .

Z powyższego wynika, że w budżecie miasta na rok 2023 zostały zaplanowane wydatki na realizację projektu „Tak dla in vitro w Rzeszowie” z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych wydatków, gdyż nie został przyjęty przez organ stanowiący w formie uchwały program polityki zdrowotnej „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”. Jeśli w myśl art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, to tym samym zaplanowanie wydatku na realizację projektu „Tak dla in vitro w Rzeszowie” powinno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

Rada Miasta Rzeszowa, posiadająca wyłączną kompetencję uchwałodawczą wynikającą z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do przyjęcia programu polityki zdrowotnej, nie podjęła do dnia 14 lutego 2023 roku uchwały na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w sprawie przyjęcia do realizacji przedmiotowego projektu pozytywnie zaopiniowanego programu polityki zdrowotnej, w związku z tym Rada Miasta Rzeszowa w sposób istotny naruszyła art. art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 48a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Brak tej uchwały powoduje, że nie mogą być zatem realizowane wydatki budżetu miasta na 2023 r. w ramach przedsięwzięcia „Tak dla in vitro w Rzeszowie” zawartego w Rzeszowskim Budżecie Obywatelskim na rok 2023, zakwestionowane uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Nr III/143/2023 z dnia 17 stycznia 2023 r.

Poza tym projekt „Tak dla in vitro w Rzeszowie” nie spełnia wymagań formalnych do ujęcia go w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2023, gdyż jest częścią finansowania wieloletniego programu zdrowotnego p.n. „Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Rzeszowa na lata 2022-2025”. Z warunków przeprowadzonego

konkursu wynika, że program zdrowotny będzie realizowany w latach 2023-2025, a zatem przekracza okres, w którym może być realizowany projekt w ramach budżetu obywatelskiego wchodzący w jego skład, to jest co do zasady jeden rok budżetowy, maksymalnie dwa lata. W związku z tym należy stwierdzić, że w istotny sposób naruszono przepisy art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z postanowieniem § 5 ust. 1 uchwały Nr IX/165/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać projekt Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego zmienioną uchwałą Nr LXIV/1366/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 21 czerwca 2022 r. odnoszące się do wymagań formalnych wyboru projektu do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego.

Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność planu wydatków na projekt „Tak dla in vitro w Rzeszowie” w dziale 851 Ochrona zdrowia rozdz. 85149 Programy polityki zdrowotnej i ustalić wskazany przez Prezydenta Miasta Rzeszowa plan wydatków na kwalifikujący się w kategorii III do realizacji w ramach Rzeszowskiego Budżetu Obywatelskiego ujęty w tabeli nr 12 obejmujący wskazany przez Prezydenta Miasta Rzeszowa projekt „Kulturalna Biała” w dziale 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby w formie wydatków bieżących – dotacje celowe w kwocie 50.000 zł dla RDK.

W wyniku stwierdzenia nieważności wydatku zaplanowanego w dziale 851 Ochrona zdrowia rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 50.000 zł (a nie w formie dotacji celowych) na program „Tak dla in vitro w Rzeszowie” i odpowiedniego zwiększenia wydatków w dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby dotacje „Dotacja celowa dla RDK kwota 50.000 zł na zadanie „Kulturalna Biała” podlegają ustaleniu odpowiednio kwoty w uchwale Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 roku w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 rok w następujący sposób:

1) Wydatki jednostek budżetowych kwota 1.174.082.971 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 476.238.799 zł (§ 2 pkt 1 lit. a uchwały)

2) Łączna kwota dotacji 180.562.802 zł (§ 2 pkt 1 lit. b uchwały)

3) Łączna kwota dotacji celowych dla instytucji kultury 746.725 zł (§ 18 uchwały),

4) Wydatki jednostek budżetowych kwota 1.174.082.971 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 476.238.779 zł, dotacje kwota 180.562.802 zł (tabela nr 3 str. 48). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem kwota 12.294.853 zł, wydatki bieżące kwota 11.297.853 zł, wydatki jednostek budżetowych kwota 6.141.242 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 3.604.614 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej kwota 1.478.845 zł, wydatki bieżące kwota 1.478.845 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 953.845 zł (tabela Nr 3 str. 34).

W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego kwota 28.477.689 zł, wydatki bieżące 27.451.418 zł, dotacje kwota 26.388.493 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 7.689.070 zł, wydatki bieżące 7.261.707 zł dotacje kwota 7.261.707 zł (tabela nr 3 – str. 41),

5) Wydatki na zadania gminne. Wydatki jednostek budżetowych kwota 853.140.585 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 417.133.894 zł, dotacje kwota 120.922.229 zł (tabela nr 3.1. str. 48). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem kwota 12.294.853 zł, wydatki bieżące kwota 11.297.853 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 3.604.614 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej kwota 1.478.845 zł, wydatki bieżące kwota 1.478.845 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 953.845 zł (tabela Nr 3.1 str. 56).

W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego kwota 28.522.689 zł, wydatki bieżące kwota 27.451.418 zł, dotacje 26.388.493 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, wydatki kwota 7.689.070 zł, wydatki bieżące kwota 7.261.707 zł, dotacje kwota 7.261.707 zł (tabela nr 3.1 – str. 61-62),

6) Rzeszowski Budżet Obywatelski na 2023 r. wydatki bieżące kwota 1.790.950 zł, wydatki jednostek budżetowych kwota 1.141.000 zł, w tym wydatki związane z realizacją zadań statutowych kwota 1.091.000 zł, dotacje kwota 699.950 zł (tabela nr 12 str. 106). W dz. 851 Ochrona zdrowia wydatki ogółem 0 zł, wydatki bieżące 0 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 0 zł, rozdział 85149 Programy polityki zdrowotnej 0 zł, wydatki bieżące 0 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 0 zł, (tabela Nr 12 str. 107-108). W dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 349.950 zł, dotacje kwota 349.950 zł i zaplanowane zadanie „Dotacja celowa dla RDK kwota 50.000 zł na zadanie „Kulturalna Biała” (tabela nr 12 str. 108-109),

7) w dz. 921 Kultura i Ochrona dziedzictwa narodowego wydatki kwota 746.725 zł, wydatki bieżące kwota 746.725 zł, dotacje kwota 399.950 zł, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby wydatki bieżące kwota 399.950 zł i zaplanowane zadanie „Dotacja celowa dla RDK kwota 50.000 zł na zadanie „Kulturalna Biała” (załącznik nr 4 str. 120),

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes