



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 5 stycznia 2023 r.

Poz. 114

U C H W A Ł A Nr I/45/2023

z dnia 3 stycznia 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr XLVIII/532/2022 Rady Gminy Dębica z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje w ramach pomocy *de minimis* – przy udziale przedstawiciela jednostki

stwierdza nieważność postanowień § 4 ust. 2 uchwały, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 7 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XLVIII/532/2022 Rady Gminy Dębica z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje w ramach pomocy *de minimis*.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XXXI/2028/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Dębica, podjęła uchwałę, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 ze zm.) oraz ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743 ze zm.).

W § 1 Rada Gminy Dębica postanowiła, że zwalnia się od podatku od nieruchomości nowo wybudowane budynki i budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej powyżej powierzchni użytkowej 30 000 m², przy czym za nowo wybudowane budynki i budowle uważa się budynki i budowle, których budowa została zakończona po dniu 1 stycznia 2022 roku (decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o pozwoleniu na użytkowanie budynku).

W §§ 2 i 3 określono, że zwolnienie przysługuje przedsiębiorcy nieposiadającemu zaległości w spłacie zobowiązań wobec gminy Dębica na okres 3 lat przy spełnieniu warunków, polegających na przedłożeniu:

1) wniosku o zwolnienie, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do uchwały (przy czym uchwała przesłana za pośrednictwem programu e-Nadzór do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie nie posiadała załącznika)

2) deklaracji lub informacji na podatek od nieruchomości z wyszczególnieniem przedmiotów zwolnionych na podstawie niniejszej uchwały,

3) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie jaką otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo

oświadczenia o wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

4) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis*, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. Nr 53 poz. 311 ze zm.),

5) aktu notarialnego lub wypisu z ksiąg wieczystych nieruchomości,

6) oświadczenia o niezaleganiu w spłacie zobowiązań wobec gminy Dębica,

7) decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o pozwoleniu na użytkowanie budynku.

W § 4 zobowiązano przedsiębiorcę korzystającego ze zwolnienia do przedłożenia w terminie do dnia 20 stycznia każdego roku, w którym korzysta ze zwolnienia:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

2) formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc *de minimis* ustalonego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. Nr 53 poz. 311 ze zm.),

3) oświadczenia o niezaleganiu w spłacie zobowiązań wobec gminy Dębica.

W świetle § 4 ust. 2 uchwały, przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia jest ponadto zobowiązany do przedłożenia w żądanym terminie, na wniosek organu udzielającego pomocy, dodatkowych informacji niezbędnych dla jej oceny oraz prawidłowego monitorowania i nadzorowania. Zgodnie z § 4 ust. 3 uchwały, przedsiębiorca, który nie dopełni powyższych obowiązków (wynikających z ust. 1 i 2) traci prawo do zwolnienia począwszy od pierwszego dnia miesiąca, w którym upłynął termin do przedłożenia dokumentów.

W § 5 uchwały określono obowiązki przedsiębiorcy w zakresie pisemnego powiadomienia organu udzielającego pomocy o utracie warunków zwolnienia lub zmianie mającej wpływ na wielkość udzielanej pomocy, najpóźniej w terminie 14 dni od daty powstania okoliczności powodujących utratę zwolnienia lub zmianę; o utracie prawa do zwolnienia od pierwszego dnia miesiąca, następującego po miesiącu, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa, a także o konsekwencjach niedopełnienia obowiązku terminowego zawiadomienia o utracie warunków do zwolnienia, w postaci utraty prawa do tego zwolnienia od początku roku podatkowego, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa oraz obowiązku zwrotu kwoty otrzymanej pomocy. Ponadto postanowiono, że podatnik, który wprowadził w błąd organ podatkowy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do tego zwolnienia za cały okres, przez jaki korzystał ze zwolnienia i jest zobowiązany do zwrotu całości otrzymanej pomocy. Zwrot otrzymanej pomocy wraz z odsetkami za zwłokę następuje zgodnie z procedurą określoną w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.).

W postanowieniach § 6 wskazano, że przedsiębiorca może uzyskać pomoc *de minimis* określoną uchwałą, jeżeli całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznana jednemu przedsiębiorcy w okresie trzech lat podatkowych nie przekroczy 200 000 EUR, natomiast dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie drogowego transportu towarów 100 000 EUR. Udzielanie pomocy następuje zgodnie z rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz.U.UE.L.352 z 24 grudnia 2013 r.) zmienionym rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz.U. UE.L.2020.215.3). Jeżeli łączna kwota pomocy przewidziana w ramach uchwały przekracza określone w niej pułapy, zwolnienie od podatku od nieruchomości na podstawie uchwały przysługuje podatnikowi w odniesieniu do części, która nie przekracza tego pułapu.

W świetle § 8 ust. 2 uchwały, jej postanowienia obowiązują do dnia 31 grudnia 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje.

W myśl art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Rada Gminy Dębica w § 4 ust. 2 uchwały postanowiła, że przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia jest zobowiązany do przedłożenia w żądanym terminie, na wniosek organu udzielającego pomocy, dodatkowych informacji niezbędnych dla jej oceny oraz prawidłowego monitorowania i nadzorowania. Postanowienie powyższe obliuguje przedsiębiorcę do złożenia – oprócz wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie; formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc *de minimis* ustalonego rozporządzeniem Rady Ministrów; oświadczenia o niezaleganiu w spłacie zobowiązań wobec gminy Dębica – dodatkowych informacji, które nie zostały w sposób jasny i wyczerpujący opisane. Powoduje to, że zapisy uchwały są nieostre, a przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie pomocy nie ma pewności, jakich dokumentów może od niego żądać organ udzielający pomocy, w sytuacji gdy prawodawca ma obowiązek zapewnienia ich zupełności oraz przejrzystości.

W ocenie Kolegium Izby zapis § 4 ust. 2 uchwały w sposób istotny narusza postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ zgodnie z tym przepisem organ stanowiący ma określić wszystkie elementy wchodzące w zakres zwolnienia. Nieokreślenie rodzaju dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny zasadności przyznawanej pomocy przez organ stanowiący skutkuje nieuprawnionym przeniesieniem jego kompetencji na organ wykonawczy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes