



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 11 kwietnia 2024 r.

Poz. 1992

**U C H W A Ł A** Nr XII/599/2024

**z dnia 9 kwietnia 2024 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały Nr LXXVI/750/24 **Rady Gminy Solina** z dnia 26 lutego 2024 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie i restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku - działając na podstawie art.11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

**stwierdza nieważność uchwały** Nr LXXVI/750/24 z dnia 26 lutego 2024 zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie i restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku **w zakresie postanowienia § 7 ust.1 zdanie drugie.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku. W dniu 26 marca 2024 r. uchwałą Nr XI/544/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Gminy Solina działając na podstawie przepisów art. 7 ust.1 pkt 9, art.18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 81 ust.1 i art. 82 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840) zmieniła uchwałę Nr LXIII/643/23 Rady Gminy Solina z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Solina.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło, co następuje.

W wyniku wprowadzonej zmiany, §7 ust.1 badanej uchwały otrzymał nowe brzmienie, zgodnie z którym udzielenie dotacji może nastąpić po złożeniu wniosku o udzielenie dotacji, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały (§7 ust.1 zdanie pierwsze). Natomiast w zdaniu drugim postanowiono, że dopuszcza się złożenie wniosku wg. innego wzoru, jeżeli Gmina pozyskała środki finansowe na dotację ze źródeł zewnętrznych.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała Nr LXXVI/750/24 Rady Gminy Solina z dnia 26 lutego 2024 roku, zmieniająca uchwałę Nr LXIII/643/23 Rady Gminy Solina z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Solina została podjęta na

podstawie art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 roku, poz. 840 z późn. zm.), zgodnie z którym, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków stanowi materialnoprawną podstawę do podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że przez pojęcie "zasady" należy rozumieć normy określające, komu mogą być udzielane dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, a także wskazujące zadania, na które może być udzielona dotacja. Zasady udzielania dotacji to także postępowanie z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku oraz forma załatwienia wniosku (wyrok NSA z dnia 6.05.2021 r., sygn. akt. I GSK 169/21). Przepisy badanej uchwały stanowią akt prawa miejscowego, bowiem obowiązują na terenie Gminy Solina oraz zawierają normy postępowania o charakterze generalnym, abstrakcyjnym i są adresowane do podmiotów pozostających na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego. Rada gminy w ramach posiadanej kompetencji uprawniona jest do takiego stanowienia aktów prawa miejscowego, których postanowienia nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującymi lub nie stanowią niedopuszczalnej prawnie ich modyfikacji. Wprowadzając zapis dotyczący dopuszczenia złożenia wniosku wg. innego wzoru, jeżeli Gmina pozyskała środki finansowe na dotację ze źródeł zewnętrznych, nie określając w badanej uchwale wzoru tego wniosku, oznacza, że przeniosła kompetencje w powyższym zakresie na Wójta Gminy Solina, do czego, w świetle przepisu art. 81 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie była uprawniona.

Taka regulacja może prowadzić do nierównego traktowania podmiotów ubiegających się o dotację ze środków publicznych. Warunki i tryb finansowania zadania muszą być określone w taki sposób, by w jednakowym stopniu odnosiły się do wszystkich podmiotów ubiegających się o udzielenie wsparcia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zachowaniem konstytucyjnej zasady równości wobec prawa, wyrażonej w przepisie art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.). Stawiane podmiotom wymogi powinny być jednoznacznie określone i muszą być uzasadnione celami regulacji. Badana uchwała w tym zakresie nie spełnia tych wymogów. Zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów, uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Takie stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. S.A./Gd 2949/94.

Określenie zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Solina na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Solina należy do właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Rada Gminy Solina powinna zatem określić wzór wniosku, do złożenia, którego obligowany jest podmiot ubiegający się o dotację, w przypadku gdy Gmina Solina pozyskała środki finansowe na dotację ze źródeł zewnętrznych. Scedowanie kompetencji w tym zakresie na organ wykonawczy narusza w sposób istotny przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Zastępca Prezesa