



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 28 sierpnia 2024 r.

Poz. 3716

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.310.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 27 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 późn. zm.) – dalej u.s.g.

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr V/27/2024 Rady Gminy Harasiuki z dnia 1 sierpnia 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu określającego zasady handlu na targowisku „Mój Rynek” w miejscowości Harasiuki.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 1 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Harasiuki, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 11, art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g., podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu określającego zasady handlu na targowisku „Mój Rynek” w miejscowości Harasiuki. Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 sierpnia 2024 r.

Zgodnie z postanowieniami art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g., organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Pojęcie "zasady i tryb korzystania", zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym, zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się podmiotów. Podkreślić przy tym trzeba, co ma zasadnicze znaczenie w niniejszej sprawie, że zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (regulamin korzystania z obiektów i urządzeń) - nie są adresowane do podmiotów zarządzających, lecz do podmiotów korzystających z tych obiektów i urządzeń. Osoby korzystające powinny natomiast podporządkować się uchwalonym, w tym zakresie regulacjom, bowiem w przeciwnym razie mogą zostać niedopuszczone do skorzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej lub w trakcie korzystania mogą zostać pozbawione dalszej takiej możliwości (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 7 sierpnia 2007 r. II SA/Rz 473/07, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku z dnia 18 września 2014 r. II SA/Gd 395/14). Zasady korzystania winny być zatem sformułowane w sposób jasny i precyzyjny, uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia.

W § 1 uchwały zmieniającej Rada Gminy postanowiła, że w § 3 dodaje się ust. 5-10 w brzmieniu: "5. Powierzchnia handlowa targowiska przeznaczona dla rolników pod sprzedaż produktów rolno-spożywczych wynosi 175,5 m<sup>2</sup>.

6. Powierzchnia handlowa targowiska przeznaczona pod sprzedaż produktów rolno- spożywczych wyprodukowanych w systemie rolnictwa ekologicznego wynosi 40,5m<sup>2</sup>.

7. Liczba miejsc dla rolników na targowisku 13 szt.

8. Wyposażenie targowiska w instalacje odnawialnego źródła energii w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436 z późn. zm.) o mocy 6,09 kW, które będą zapewniały pokrycie co najmniej w 30% zapotrzebowania na energię elektryczną lub ciepłą.

9. Ustala się liczbę sprzedających w nowo wybudowanym lub przebudowanym targowisku (osobodni/rok) - 600.

10. Łączna powierzchnia handlowa - 310,5 m<sup>2</sup>.”

Przyjęte regulacje nie mieszczą się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g.. Mając na względzie poczynione wyżej rozważania, przytoczonych postanowień regulaminu nie można zaliczyć do zasad, bądź trybu korzystania z targowiska gminnego. Postanowienia określające powierzchnię targowiska przeznaczoną do sprzedaży, liczbę miejsc dla rolników, wyposażenia targowiska w określoną instalację, czy łączna powierzchnia handlowa nie są skierowane stricte do osób korzystających z obiektu, nie ustalają zasad korzystania z urządzeń znajdujących się na targowisku czy też zasad zachowania się na jego terenie.

W tym miejscu zauważyć wypada, że analizowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Z tego względu, w uchwale tej winny znajdować się wyłącznie regulacje mające charakter normatywny. Do takich nie można natomiast zaliczyć postanowień informacyjnych, na podstawie których nie dochodzi do wykreowania nowej sytuacji prawnej, a jedynie oznajmienia o pewnym stanie. Jak wskazał WSA w Poznaniu „Ugruntowane w orzecznictwie jest stanowisko, iż w aktach prawa miejscowego nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, a w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm. Norma prawna to usankcjonowana przez państwo dyrektywa postępowania. Racjonalny prawodawca używa przepisów prawnych tylko do wyrażania norm prawnych, będących narzędziem do osiągnięcia założonych celów. Przepisy prawne powinny więc zawierać tylko te wypowiedzi, które służą wyrażaniu norm prawnych” (wyrok WSA w Poznaniu z 21 września 2023 r., IV SA/Po 493/23, wyrok WSA w Gliwicach z 19 grudnia 2023 r., III SA/Gl 485/23).

Nie ulega wątpliwości, że przytoczone powyżej postanowienia Regulaminu posiadają jedynie walor informacyjny, a tym samym, nie powinny zostać umieszczone we wspomnianym akcie prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/27/2024 Rady Gminy Harasiuki z dnia 1 sierpnia 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu określającego zasady handlu na targowisku „Mój Rynek” w miejscowości Harasiuki należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

**Magdalena Kryczka**