



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 7 października 2024 r.

Poz. 4233

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.343.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 października 2024 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2024r. poz. 609 z późn.zm. ) w związku z art. 90t ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ( Dz.U. z 2024r. poz.750 z późn.zm.).

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 ust.2 pkt 2 i 3 Załącznika do uchwały Nr V/51/2024 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Głogów Małopolski

#### Uzasadnienie

W dniu 29 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim podjęła uchwałę Nr V/51/2024 w sprawie zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Głogów Małopolski w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwalony Regulamin stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Głogów Małopolski, zawiera zapisy, które w sposób istotny naruszają przepisy ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Z tych powodów Wojewoda zawiadomił Burmistrza Głogowa Małopolskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do ww. uchwały z powodu naruszenia art. 90t ust.1 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ( Dz.U. z 2024r. poz. 750 z późn.zm.).

Zakwestionowana uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Wskazać należy, że art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Natomiast zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1 (regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Tym samym przedmiotowa uchwała nie powinna wykroczać poza zakres ustawowego upoważnienia, zawartego w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ale także nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w tym przepisie.

W § 3 ust.2 pkt 2 i 3 Załącznika do uchwały Nr V/51/2024 Rada Miejska w Głogowie Małopolskim postanowiła, że o stypendium za wyniki w nauce może ubiegać się uczeń, który spełnił łącznie następujące warunki:

- 2) uzyskał co najmniej bardzo dobrą ocenę z zachowania,
- 3) nie ma nieusprawiedliwionych nieobecności z zajęć edukacyjnych.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że katalog spraw przekazanych wskazanym wyżej przepisem upoważniającym do określenia uchwałą rady gminy jest zamknięty i tylko w ramach tego upoważnienia może być regulowany. Nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca co do innych kwestii, wykraczających poza upoważnienie ustawowe. Tym samym uzależnienie możliwości uzyskania stypendium za szczególne osiągnięcia w nauce od dodatkowej, całkowicie niezależnej i niezwiązanej z tymi osiągnięciami przesłanki w postaci oceny z zachowania, czy też ze względu na brak nieusprawiedliwionych nieobecności na zajęciach edukacyjnych, nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Jedynym kryterium przyznania tej formy wsparcia powinno być uzyskiwanie przez uzdolnionego ucznia konkretnych osiągnięć i wyników w nauce. Żadne inne kryteria, poza tymi osiągnięciami, nie mogą stanowić podstawy przyznania tego rodzaju stypendium, a tym samym, nie mogą stanowić podstawy realizacji przez gminę zadania wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 22 lipca 2021r. sygn. akt: II SA/OI 295/21).

Podobne stanowisko zajął WSA w Rzeszowie w wyroku z dnia 4 grudnia 2019r. Sygn.akt II SA/Rz 1147/19 wskazując, że takim kryterium może być średnia uzyskanych ocen, tytuł laureata albo finalisty konkursu, a nie dodatkowe kryteria związane z oceną z zachowania (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10.10.2019 r. sygn. akt IV SA/Po 321/19).

Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca co do innych kwestii, wykraczających poza upoważnienie ustawowe. Tym samym uzależnienie możliwości uzyskania stypendium za szczególne osiągnięcia w nauce od dodatkowej, całkowicie niezależnej i niezwiązanej z tymi osiągnięciami przesłanki w postaci oceny z zachowania, czy też ze względu na brak nieusprawiedliwionych nieobecności na zajęciach edukacyjnych, nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Wobec powyższego należało stwierdzić, że postanowienia § 3 ust.2 pkt 2 i 3 Regulaminu stanowiącego Załącznik do uchwały Nr V/51/2024 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 29 sierpnia 2024 r. regulujące materię dotyczącą przyznania stypendium za wyniki w nauce uczniom szkół prowadzonych przez Gminę Głogów Małopolski naruszają w sposób istotny przepis art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Magdalena Kryczka**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**