



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 10 października 2024 r.

Poz. 4298

U C H W A Ł A Nr XXV/1284/2024

z dnia 8 października 2024 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr VI/37/24 Rady Gminy Korczyna** z dnia 9 września 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Korczyna – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdza nieważność uchwały **Nr VI/37/24 Rady Gminy Korczyna** z dnia 9 września 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Korczyna.

UZASADNIENIE

W dniu 9 września 2024 r. Rada Gminy Korczyna podjęła uchwałę Nr VI/37/24 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Korczyna. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 10 września 2024 r.

Jako podstawę działania Rady Gminy wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.).

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XXIV/1206/2024 z dnia 24 września 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Kolegium zważyło co następuje:

Badaną uchwałą Rada Gminy Korczyna dokonała zmiany załącznika nr 1 do uchwały Nr XL/322/21 Rady Gminy Korczyna z dnia 6 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Korczyna – w § 8 ustęp 1. otrzymał brzmienie: „Dotacja podlega rozliczeniu zgodnie z zawartą umową na podstawie wniosku o wypłatę dotacji i zawiadomieniu o wykonaniu przedsięwzięcia, określonego w Załączniku nr 2 do regulaminu”. Pierwotne brzmienie tego przepisu było następujące: „Dotacja podlega rozliczeniu w ciągu 6 miesięcy od daty podpisania umowy na podstawie wniosku o wypłatę dotacji i zawiadomieniu o wykonaniu przedsięwzięcia, określonego w Załączniku nr 2 do regulaminu”.

Zgodnie z delegacją ustawową, wynikającą z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.), do kompetencji rady gminy należy określenie, w drodze uchwały, zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Poprzez zmianę postanowień § 8 ust 1 załącznika nr 1 do uchwały zmienianej, Rada Gminy zaniechała określenia terminu rozliczenia udzielonej dotacji celowej. Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje udzielane z budżetu gminy na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej mają charakter dotacji celowych i określając zasady udzielania tych dotacji na mocy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska organ stanowiący powinien określić również termin rozliczenia dotacji, gdyż stanowi on istotny element sposobu rozliczenia dotacji. Nieokreślenie terminu rozliczenia dotacji w uchwale w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji powoduje, że kompetencja w tym zakresie zostanie scedowana na organ wykonawczy.

Kolegium podnosi, iż realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu – art. 7 Konstytucji RP „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha
Prezes