



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia wtorek, 15 października 2024 r.

Poz. 4333

UCHWAŁA NR VII/39/2024 RADY MIEJSKIEJ W PILŹNIE

z dnia 26 września 2024 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Działając na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 609 z późn. zm.) oraz w związku z art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), Rada Miejska w Pilźnie uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pilzna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Pilźnie

Bogdan Rębis

Załącznik nr 1 do uchwały Nr VII/39/2024
Rady Miejskiej w Pilźnie
z dnia 26 września 2024 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* należą:

1. Wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi (m.in. procesy demograficzne, zmiany społeczno-gospodarcze związane z pandemią i wojną w Ukrainie, kryzys gospodarczy);
2. Zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania;
3. Nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

I. Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, w tym tryb konsultacji:

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 609 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 1112 z późn. zm.).

2. Projekt *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu *Strategii* składają się w szczególności:

- 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
- 2) Wypracowanie założeń programowych projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*:
 - a. Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
- 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*:
 - a. Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - b. Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Pilzno, wraz z zakresem planowanych działań;
- 4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*:
 - a. Określenie systemu realizacji *Strategii Rozwoju Gminy*, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - b. Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
- 5) Opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

4. Konsultacje projektu Rozwoju Gminy – dokument podlega obowiązkowo konsultacjom z:

- a) sąsiednimi gminami i ich związkami,
- b) lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- c) mieszkańcami gminy,
- d) właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
 - 1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych.
 - 2) Przeprowadzenie konsultacji
 - 3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;

5. Opiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

6. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

7. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*;

8. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

9. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*:

- 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie odstąpienia od sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
- 2) W przypadku braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 9.1,
- 3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 9.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

10. Przyjęcie *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030* przez Radę Miejską w Pilźnie

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Pilźnie

Bogdan Rębiś

Załącznik nr 2 do uchwały Nr VII/39/2024
Rady Miejskiej w Pilźnie
z dnia 26 września 2024 r.

Harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030*

| L.p. | Działanie | Termin ramowy |
|------|---|---------------------------------------|
| 1. | Przeprowadzenie analiz i opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii. | I kwartał 2024 r. |
| 2. | Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> , w tym przeprowadzenie spotkań z uzgodnionymi grupami. | III/IV kwartał 2024 r. |
| 3. | Wypracowanie założeń wdrożeniowych <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> | III/IV kwartał 2024 r. |
| 4. | Opracowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> (projekt 1.0), zgodnego z przepisami, standardem oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych. | IV kwartał 2024 r. |
| 5. | Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Gminy <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> | IV kwartał 2024 r. |
| 6. | Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej jednego spotkania konsultacyjnego | co najmniej 35 dni od dnia ogłoszenia |
| 7. | Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja. | do 30 dni od zakończenia konsultacji |
| 8. | Przekazanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> do zarządu województwa w celu wydania opinii | IV kwartał 2024 r. |
| 9. | Zaopiniowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> przez zarząd województwa | IV kwartał 2024 r. |
| 10. | Przygotowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> (projekt 2.0) – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania. | IV kwartał 2024 r. |
| 11. | Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> . | IV kwartał 2024 r. |
| 12. | Przygotowanie i wysłanie wniosku o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w prawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. | IV kwartał 2024 r. |
| 13. | W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> , odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko. | - |

| | | |
|-----|---|--------------------|
| 14. | W przypadku uzgodnienia braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> , zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. | IV kwartał 2024 r. |
| 15. | Przyjęcie <i>Strategii Rozwoju Gminy Pilzno na lata 2024–2030</i> przez Radę Miejską w Pilźnie w drodze uchwały. | IV kwartał 2024 r. |

Wszystkie podane terminy są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych, kilkudniowych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu z pozycji 15 wynika z terminu sesji Rady Miejskiej, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Pilźnie

Bogdan Rębiś

UZASADNIENIE

Pomimo, że Strategia Rozwoju Gminy nie jest dokumentem obligatoryjnym dla jednostki samorządu terytorialnego, to traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw – zmiany te realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Gmina obecnie nie posiada aktualnego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy. Ze względu na zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu, pojawiają się nowe problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy rozwoju gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Pilźnie

Bogdan Rębiś