



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 stycznia 2024 r.

Poz. 692

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.35.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 26 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r., poz. 40 ze zm.) w związku z art. 35 ust.6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie (Dz.U. z 2023r. poz.2048).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LX/480/23 Rady Gminy Hyżne z dnia 22 grudnia 2023r. w sprawie rodzaju i wysokości nagród dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych , ich rodzaju i wysokości dla trenerów za wysokie osiągnięcia w działalności sportowej i szkoleniowej

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2023r. Rada Gminy Hyżne podjęła uchwałę Nr LX/480/23 w sprawie rodzaju i wysokości nagród dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych , ich rodzaju i wysokości dla trenerów za wysokie osiągnięcia w działalności sportowej i szkoleniowej

Tryb i zasady przyznawania nagród Wójta Gminy Hyżne dla zawodników oraz nagród pieniężnych dla trenerów za wysokie osiągnięcia w działalności sportowej i szkoleniowej zostały określone w Regulaminie stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 31 i art. 35 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie (Dz. U. z 2023r., poz. 2048).

Przepis art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych (niż wymienione we wcześniejszych punktach tego przepisu) sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. W myśl zaś przepisu art. 31 ust.3 ustawy o sporcie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Natomiast przepis art. 35 ust.5 i ust. 6 tej ustawy stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać wyróżnienia i nagrody pieniężne dla trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej (ust.5) Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określi warunki i tryb przyznawania wyróżnień i nagród pieniężnych, o których mowa w ust. 5, oraz rodzaje wyróżnień i wysokość nagród pieniężnych, biorąc pod uwagę znaczenie osiągnięć dla danej społeczności lokalnej (ust.6).

Należy mieć na uwadze, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma nieograniczonej swobody w tworzeniu przepisów prawa miejscowego, do których należą przepisy podejmowane na

podstawie art. 31 ust. 3 i art. 35 ust. 6 ustawy o sporcie. Wszelkie normy prawa miejscowego muszą być zgodne z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepisami powszechnie obowiązującymi rangi ustawowej. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wykraczać poza jakiekolwiek unormowania ustawowe, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych. Takie działanie należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z przepisem art. 31 ust. 1 ustawy o sporcie jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Kolejny ust. 2 tego przepisu ustawy stanowi, że stypendia lub nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetu tych jednostek.

W Załączniku do uchwały Nr LX/480/23, zwanym dalej Załącznikiem Rada Gminy Hyżne określiła zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość nagród Wójta Gminy Hyżne dla zawodników oraz trenerów za wysoki osiągnięcia w działalności sportowej i szkoleniowej.

Po dokonaniu analizy Załącznika do uchwały organ nadzoru stwierdził, że zamieszczone w nim regulacje naruszają w sposób istotny przepisy art. 31 ust. 3 i art. 35 ust. 6 ustawy o sporcie.

W przepisie § 3 ust. 3 Załącznika określono, że w przypadku osiągnięć zbiorowych przyznaje się nagrodę dla zespołu w wysokości 50% przysługującej nagrody indywidualnej, pomnożonej przez liczbę zawodników zgłoszonych we wniosku.

Natomiast w § 3 ust. 5 Załącznika określono minimalną wysokość nagród za osiągnięcia sportowe zawodnika w zależności od zajętego miejsca, która została zamieszczona w tabeli.

Odnosząc się do powyższej regulacji należy zwrócić uwagę na treść przepisów art. 31 i art. 35 ustawy w odniesieniu do przyznanej radzie gminy kompetencji do ustanawiania nagród.

I tak, w myśl art. 31 ust. 1 jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować nagrody dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Kolejny ust. 2. tego przepisu stanowi, że nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetu tych jednostek. Według zaś ust. 3 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Z przepisów art. 31 ust. 1-3 ustawy o sporcie wynika zatem, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać nagrody dla: osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe oraz dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Zgodnie zaś z przepisem art. 35 ust. 5 ustawy o sporcie jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać nagrody pieniężne dla: trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej. W myśl zaś art. 35 ust. 6 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określi warunki i tryb przyznawania nagród pieniężnych, o których mowa w ust. 5, oraz wysokość nagród pieniężnych, biorąc pod uwagę znaczenie osiągnięć dla danej społeczności lokalnej.

W tym miejscu należy przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 7 grudnia 2016r. sygn. akt: II SA/Kr 1192/16r., w którym Sąd stwierdził, że „przepis art. 35 ust. 6 ustawy z 2010 r. o sporcie daje możliwość ustanowienia wyróżnień i nagród pieniężnych dla trenerów i innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej. Nie jest okolicznością sporną, że przepis ten dotyczy jedynie osób fizycznych.”

Z powyższego wynika zatem jednoznacznie, że ani przepis art. 31 ust. 3 i ani przepis art. 35 ust. 6 ustawy nie stanowi podstawy do ustanowienia w uchwale przez radę gminy nagród dla drużyn sportowych. Stąd

też należy zakwestionować zawarte w Załączniku uregulowanie dotyczące zasad, trybu przyznawania oraz wysokości nagród Wójta Gminy Hyżne dla drużyn sportowych.

Niewłaściwie została ponadto określona w Załączniku do uchwały minimalna wysokość nagród. W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że wysokość nagród powinna być określona w uchwale precyzyjnie poprzez wskazanie konkretnej kwoty, jaką otrzyma osoba uprawniona za swoje osiągnięcia lub poprzez określenie sposobu jej wyliczenia, tak aby możliwe było ustalenie przez każdego adresata uchwały wysokości przysługującej mu nagrody. W ramach ustalenia wysokości nagród pieniężnych nie mieści się możliwość ustalenia samych „widełek”, bez jednoczesnego wskazania szczegółowych kryteriów indywidualizacji. Należy dodać, że zawarta w ustawie delegacja pozwala na różnicowanie wysokości świadczeń, o których mowa w art. 31 ust.1 i 2 ustawy wedle kryteriów w niej wskazanych, takich jak: znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy (art. 31 ust. 3) oraz na różnicowanie wysokości nagród pieniężnych, o których mowa w art. 35 ust. 5 ustawy wedle kryteriów takich jak: znaczenie osiągnięć w działalności sportowej dla danej społeczności lokalnej (art. 35 ust.6). Zawarta w ustawie delegacja nie uprawnia natomiast do uznaniowości w ustalaniu przez organ wykonawczy wysokości świadczenia w konkretnym przypadku.

Uchwała podjęta przez jednostkę samorządu terytorialnego w przedmiocie nagród za osiągnięcia sportowe powinna zawierać takie treści, aby każdy był w stanie określić na jej podstawie, czy jest osobą uprawnioną do otrzymania świadczenia i na jakich warunkach. Niezrozumiałe jest że sportowcowi nie przysługuje roszczenie o jego przyznanie. (por. wyrok WSA w Krakowie z 7 grudnia 2016r. sygn. akt: II SA/Kr 1192/16)

Mając na uwadze powyższe istotne naruszenia art. 31 ust. 3 i art. 35 ust. 6 ustawy o sporcie należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Wobec powyższego, w tym stanie faktycznym i prawnym organ nadzoru postanowił orzec jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru