



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 15 listopada 2024 r.

Poz. 4862

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.390.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 13 listopada 2024 r.

Działając na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r.o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz.1465)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§1 ust.1 uchwały Nr VIII/75/24 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 października 2024 r. w części dotyczącej zmiany § 2 ust.3 uchwały nr XXVI/337/16 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 29 listopada 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 października 2024r. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęła ww. uchwałę, która została przekazana do organu nadzoru 30 października 2024r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Miejska wskazała m.in. 6r ust.3, 3a i 3d ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024r. poz.399 z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”. Przepis ten stanowi delegację ustawową do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W §1 ust.1 uchwały Nr VIII/75/24 z dnia 23 października 2024r. w części dotyczącej zmiany § 2 ust.3 uchwały nr XXVI/337/16 z dnia 29 listopada 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, Rada Miejska postanowiła, że warunkiem odbioru odpadów wymienionych w pkt 1-3 na powyższych zasadach, jest złożona i aktywna deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, z której pochodzą odpady.

W ocenie organu nadzoru kwestionowany zapis w uchwale jest sprzeczny z podstawowym obowiązkiem ustawowym gminy jakim jest zapewnienie czystości i porządku. Niezłożenie deklaracji przez właścicieli

nieruchomości nie może stanowić podstawy odmowy odbioru odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Z treści art.3 ust.2 pkt 3 i 5 ustawy wynika, że to gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. Przez pojęcie pozbywania się odpadów komunalnych ustawodawca rozumie odbieranie odpadów z terenu nieruchomości wskazanych w art.6c ust.1 i 2 ustawy, a także przyjmowanie odpadów przez PSZOK i zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. W szczególności gminy, zgodnie z treścią art.3 ust.2 pkt 3 ustawy, obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza ww. przepisów prowadzi do wniosku, że każda gmina ma obowiązek odbierania odpadów z terenu nieruchomości, a także przyjmowania odpadów przez PSZOK.

A zatem zapis §1 ust.1 uchwały Nr VIII/75/24 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 października 2024r. w części dotyczącej zmiany § 2 ust.3 uchwały nr XXVI/337/16 warunkujący odbiór odpadów przez PSZOK od złożenia aktywnej deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, z której pochodzą odpady narusza w sposób istotny przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W uzasadnieniu wyroku z dnia 26 stycznia 2023 r. sygn. akt **I SA/Sz 771/22** Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie stwierdził m.in. : *ustawodawca zobowiązuje organ do określenia wysokości opłaty, jeśli właściciel nieruchomości nie wykonał ciążącego na nim obowiązku samoobliczenia opłaty, a więc gdy nie złożył deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której zobowiązany był obliczyć należną opłatę, albo też złożył deklarację, ale wyliczona w niej wysokość opłaty jest nieprawidłowa. Podkreślenia przy tym wymaga, że wydania w tym trybie decyzja zastępuje deklarację, której nie złożono, i to niezależnie od przyczyn, jakie legły u podstaw niewywiązania się przez właściciela nieruchomości z obowiązku złożenia deklaracji.*

A zatem w stosunku do mieszkańców gminy, którzy nie wywiązali się z obowiązku złożenia deklaracji, organ gminy (burmistrz) ma obowiązek wyznaczyć w decyzji administracyjnej wysokość opłaty pobieranej za odbiór śmieci. Decyzja określająca wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zastępuje deklarację, której właściciel nieruchomości nie złożył bądź złożył, lecz podane w niej wartości są nieprawidłowe. Podstawę do wszczęcia postępowania z urzędu i wydania stosownej decyzji stanowi art. 6o ustawy, zgodnie z którym w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Ponadto należy przypomnieć, że przepisy ustawy przewidują odpowiedzialność za wykroczenie, tj. niezłożenie deklaracji, zagrożone karą grzywny. Na podstawie art. 10 ust. 2b ustawy, kto wbrew obowiązkowi określonymu w art. 2a ust. 5 albo art. 6m ust. 1, 1<sup>1</sup> lub 2 nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlega karze grzywny.

Wyżej wskazane naruszenia przepisów ustawy, uzasadniają stwierdzenie nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Renata Piśła**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**