



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 18 listopada 2024 r.

Poz. 4875

UCHWAŁA NR VIII/78/2024 RADY GMINY LUBACZÓW

z dnia 4 listopada 2024 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym
trybu konsultacji**

Działając na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn.zm.) oraz w związku z art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.)

Rada Gminy Lubaczów uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Budżetowej Rady Gminy Lubaczów.

§ 4. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy Lubaczów.

§ 5. Traci moc uchwała nr XXXIX/397/2022 Rady Gminy Lubaczów z dnia 28 stycznia 2022 roku.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Lubaczów

Roman Cozac

Załącznik do uchwały Nr VIII/78/2024

Rady Gminy Lubaczów

z dnia 4 listopada 2024 r.

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 należą:

- 1) wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi;
- 2) zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania;
- 3) nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

I. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym tryb konsultacji

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 poz. 324 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 poz. 1112).

2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 składają się w szczególności:

- 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
- 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy:

2.1) określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;

2.2) przeprowadzenie otwartego naboru fiszek (pomysłów na projekty do realizacji w ramach Strategii);

- 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032:

3.1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

3.2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Lubaczów, wraz z zakresem planowanych działań;

4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032:

4.1) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

4.2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

6.1) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,

6.2) przeprowadzenie konsultacji,

6.3) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;

7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032;

10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032:

11.1) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

11.2) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1,

11.3) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 przez Radę Gminy Lubaczów w drodze uchwały.

II. Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032

	Działanie	Termin ramowy
1.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii	IV kwartał 2024 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, w tym przeprowadzenie co najmniej dwóch spotkań warsztatowych i/lub spotkań roboczych z uzgodnionymi grupami społecznymi	I kwartał 2025 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032	I kwartał 2025 r.
4.	Opracowanie projektu 1.0 Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych	I kwartał 2025 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032	I kwartał 2025 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej dwóch spotkań konsultacyjnych	I kwartał 2025 r.
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja	I kwartał 2025 r.
8.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 do zarządu województwa w celu wydania opinii	II kwartał 2025 r.
9.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 przez zarząd województwa	II kwartał 2025 r.
10.	Przygotowanie projektu 2.0 – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	II kwartał 2025 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032	II kwartał 2025 r.
12.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.	II kwartał 2025 r.
13.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko	II kwartał 2025 r.
14.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	II kwartał 2025 r.
15.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2025–2032 przez Radę Gminy Lubaczów drodze uchwały	II kwartał 2025 r.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziły nowe przepisy w zakresie realizacji polityki rozwoju, w tym jej wymiaru przestrzennego. Celem ustaw było uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotować strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Strategia Rozwoju Gminy Lubaczów na lata 2016–2022 stała się nieaktualna ze względu na jej okres obowiązywania, wspomniane zmiany prawne, i przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i jej otoczenia. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465).

Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi także ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.