



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 22 listopada 2024 r.

Poz. 4986

U C H W A Ł A Nr XXVIII/1465/2024

z dnia 19 listopada 2024 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr VIII/76/24 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych** z dnia 23 października 2024 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/309/20 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

stwierdza nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr VIII/76/24 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/309/20 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z powodu naruszenia art. 6m ust.1 a oraz art.6n ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2024 r. Rady Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/309/20 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 października 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2024 r. uchwałą Nr XXVII/1400/2024 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych działając na podstawie art. art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 i art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., 1465) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2024 r. ,poz. 399) badaną uchwałą określiła wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Ustrzyki Dolne, na których zamieszkują mieszkańcy zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały oraz wzór załącznika do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawierający wykaz osób zamieszkujących w poszczególnych lokalach w nieruchomościach zabudowanych budynkami wielolokalowymi w brzmieniu jak załącznik Nr 2 do uchwały. Natomiast w §1 ust.2 badanej uchwały Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych postanowiła, iż dokumentem potwierdzającym dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest oświadczenie właściciela o niezamieszkiwaniu osoby zameldowanej stanowiący załącznik Nr 3 do przedmiotowej uchwały. Oświadczenie odpowiadające załącznikowi Nr 3 oraz deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składają właściciele nieruchomości, na których zamieszkują

mieszkańcy zabudowanych budynkami jednorodzinnymi. Z treści oświadczenia wynika, że właściciel nieruchomości oświadcza o ilości osób zameldowanych na pobyt stały i czasowy. Ponadto oświadczenie zawiera wykaz osób zamieszkujących poza miejscem zamieszkania z podaniem: imienia i nazwiska oraz możliwości faktycznego zamieszkiwania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest przepis art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium Izby postanowienie § 1 ust.2 badanej uchwały wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 6n ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z ww. przepisem Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei z art. 6m ust. 1a ustawy wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wskazany w § 1 ust. 2 badanej uchwały wymóg złożenia oświadczenia jako dokumentu potwierdzającego ilości osób zameldowanych na pobyt stały i czasowy, wykaz osób zamieszkujących poza miejscem zamieszkania z podaniem: imienia i nazwiska oraz możliwości faktycznego zamieszkiwania, nie dotyczy danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty, tym samym nie służy potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W konsekwencji powyższego żądanie potwierdzenia określonych w badanej uchwale okoliczności nie znajduje uzasadnienia w dyspozycji art. 6n ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dokumenty, których może wymagać rada na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji, winny potwierdzać tylko te dane, które są "niezbędne do określenia wysokości opłaty". Ustawodawca wprowadził bowiem deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako podstawowy dokument zawierający oświadczenie zobowiązanego do jej złożenia o danym stanie faktycznym, nie zaś zbiór dokumentów (oświadczeń) przedkładanych dla opisanego tego stanu faktycznego. W związku z tym dokumenty, bądź oświadczenie potwierdzające powyższe okoliczności nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w deklaracji składanej przez właściciela nieruchomości.

Zdaniem Kolegium Izby wskazane oświadczenie służy ewentualnej weryfikacji danych podanych w deklaracji. Wskazać przy tym należy, że do zweryfikowania prawdziwości danych deklarowanych przez właściciela nieruchomości służy tryb czynności sprawdzających, przewidziany w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz.2383), pozwalający zgodnie z art.272 pkt 3 tej ustawy na ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami.

W tym zakresie wypowiedział się również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 14 grudnia 2018 r. (sygn. akt I SA/Kr 1147/18) stwierdzając, że: „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. Z tej też przyczyny nie ma ani potrzeby, ani podstaw prawnych do zamieszczania w niej wymogu podania dodatkowych danych, które na wyliczenie opłaty nie mają wpływu”.

Podobne stanowisko zostało wyrażone m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 12 sierpnia 2020 r. (sygn. akt I SA/Sz 486/20) oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 12 stycznia 2017 r. (sygn. akt I SA/Po 1459/16), w którym wskazano, że: „w świetle 6m ust.1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawierać może wyłącznie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z przepisu tego wynika zatem zakaz zawierania w deklaracji danych, które nie są niezbędne do określenia

wysokości opłaty niezależnie od tego, czy dane te są podawane w deklaracjach obligatoryjnie czy fakultatywnie. Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat.” Dodatkowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyżej powołanym wyroku zwrócił uwagę, że: „przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do żądania podawania przez właścicieli nieruchomości informacji obejmujących dane osób zamieszkujących daną nieruchomość. Dla określenia wysokości opłaty znaczenie ma wyłącznie liczba osób a nie ich dane identyfikacyjne.”

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w części jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia gdyż zakwestionowane postanowienie uchwały nie mieści się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, określonej w art. 6m ust.1a i 6n ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes