



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 22 listopada 2024 r.

Poz. 4987

U C H W A Ł A Nr XXVIII/1462/2024

z dnia 19 listopada 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Pilźnie** z dnia 29 października 2024 roku zmieniająca uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno. - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

stwierdza

nieważność uchwały Nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 29 października 2024r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 29 października 2024r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 października 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Pilźnie działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609, z zm.) w związku z art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) postanowiła w przedmiotowej uchwale:

- w § 1:

●nadać nowe brzmienie lit. b uchwały Nr XXVII/263/2013 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno:

„podpisanie umowy, której dzień zawarcia stanowi dzień udzielenia pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy o pomocy publicznej”;

●w § 3 uchwały Nr XXVII/263/2013 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno dodać ust. 4-6 o następującym brzmieniu:

„4. Rolnik będący osobą fizyczną może uzyskać pomoc *de minimis* określoną niniejszą uchwałą, jeżeli całkowita kwota przyznanej pomocy *de minimis* w okresie trzech lat podatkowych nie przekroczy 20 000 EUR.

5. W przypadku ubiegania się o dotację przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności – stanowi w zależności od sektora tej działalności, pomoc *de minimis* albo pomoc *de minimis* w rolnictwie, albo pomoc *de minimis* w rybołówstwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:

1) Rozporządzeniu Komisji (UE) NR 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L, L/2023/2831 z 15.12.2023 r.), w takim przypadku pomoc *de minimis* na podstawie niniejszej uchwały może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.

2) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9 z późn. zm.), w takim przypadku pomoc *de minimis* w sektorze rolnym na podstawie niniejszej uchwały może być udzielana do 30 czerwca 2028 r.

3) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 r. s. 45 ze zm.) w takim przypadku pomoc *de minimis* na podstawie niniejszej uchwały może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.

6. Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, o której mowa § 3 ust. 5 pkt 1, jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. z 2024 r. poz. 40).”;

- w § 3, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

W uzasadnieniu do uchwały Nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 29 października 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno podano, że związku z wejściem w życie nowego rozporządzenia KE nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, (DZ. URZ. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.), zachodzi konieczność dostosowania przepisów w sprawie udzielania pomocy publicznej w niniejszej uchwale do zapisów ww. rozporządzenia KE.

Zarówno w uchwale Nr XXVII/263/2013 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, jak i w uchwale Nr XLVIII/355/2018 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 18 czerwca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno nie zawarto postanowień, które odnosiłyby się do pomocy *de minimis* udzielanej na zasadach ogólnych, a także do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym oraz do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

W piśmie z dnia 25 czerwca 2018 r., zawierającym wyjaśnienia do uchwały Nr XLVIII/355/2018 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 18 czerwca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, Burmistrz Pilzna podał, że uchwała ta nie była opiniowana przez Ministra Rolnictwa oraz przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie.

Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, który został przyjęty przez Radę Miejską w Pilźnie w dnia 29 października 2024 r., został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w załączeniu pisma znak: KRO.6230.1.26.2024.RS z dnia 4 czerwca 2024 r., natomiast do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w załączeniu pisma znak: KRO.6230.1.25.2024.RS z dnia 4 czerwca 2024r.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w piśmie znak: DMP-5.530.349.2024 z dnia 18 czerwca 2024 r. zaproponował przeformułowanie brzmienia początku § 3 ust. 5 poprzez nadanie mu brzmienia: „W przypadku ubiegania się o dotację przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności – stanowi w zależności od sektora tej działalności, pomoc *de minimis* albo pomoc *de minimis* w rolnictwie, albo pomoc *de minimis* w rybołówstwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w (...)”

W celu zapewnienia udzielenia pomocy *de minimis* zgodnej z rynkiem wewnętrznym, tj. której wartość nie przekracza określonego limitu, zasadne jest wprowadzenie do projektu uchwały postanowień regulujących zawieranie umowy wsparcia pomiędzy Gminą a Wnioskodawcą. Z ww. postanowień powinno wynikać m. in., że dzień zawarcia tej umowy stanowi dzień udzielenia pomocy w rozumieniu art. 11 pkt 11 ustawy o pomocy publicznej, w którym – przed jej przyznaniem - następuje ocena warunków dopuszczalności pomocy *de minimis*.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zaproponował również następujące brzmienie dodawanego przepisu w części dotyczącej pomocy *de minimis* zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831: „Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, o której mowa § 3 ust. 5 pkt 1, jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. z 2024 r. poz. 40).”

Poza tym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów poinformował, że zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o pomocy publicznej projekt uchwały udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, gdyż Prezes UOKiK nie jest właściwy w tym zakresie.

Według informacji przekazanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z Urzędu Miejskiego w Pilźnie, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno nie przedstawił zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach niż wymienione w pkt 1-14, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisy art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 tej ustawy stanowią, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Według przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy (art. 403 ust. 2). Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: 1) podmiotów

niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców; 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi (art. 403 ust. 4). Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały (art. 403 ust. 5).

W myśl rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9 z późn. zm.) okres trzech lat brany pod uwagę do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły, zatem dla każdego przypadku nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych (pkt 8 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013). W trosce o przejrzystość, równe traktowanie i możliwość skutecznego monitorowania niniejsze rozporządzenie powinno się stosować jedynie do pomocy *de minimis*, w przypadku której możliwe jest wcześniejsze dokładne obliczenie ekwiwalentu dotacji brutto bez konieczności przeprowadzania oceny ryzyka ("pomoc przejrzysta"). Takiego dokładnego obliczenia można przykładowo dokonać w odniesieniu do dotacji, dopłat do oprocentowania, ograniczonych zwolnień podatkowych lub innych instrumentów, które przewidują pewien maksymalny poziom, gwarantujący nieprzekroczenie odpowiedniego pułapu. Określenie maksymalnego poziomu oznacza, że tak długo, jak dokładna kwota pomocy jest nieznana lub jeszcze nieznana, państwo członkowskie musi przyjąć, że kwota ta jest równa maksymalnemu poziomowi, aby zagwarantować, że połączenie kilku środków pomocy nie przekroczy pułapu ustanowionego w niniejszym rozporządzeniu, oraz zastosować zasady dotyczące kumulacji pomocy (pkt 13 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013). W trosce o przejrzystość, równe traktowanie oraz prawidłowe stosowanie pułapu *de minimis* wszystkie państwa członkowskie powinny stosować tę samą metodę obliczeń (pkt 14 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013). Komisja jest zobowiązana do dopilnowania, by przestrzegano reguł pomocy państwa; zgodnie z zasadą współpracy ustanowioną w art. 4 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej państwa członkowskie powinny ułatwiać wypełnianie tego zadania poprzez ustanowienie niezbędnych mechanizmów gwarantujących, że całkowita kwota pomocy przyznanej zgodnie z zasadą *de minimis* jednemu przedsiębiorstwu nie przekroczy łącznego dopuszczalnego pułapu. Państwa członkowskie powinny zostać zobowiązane do monitorowania udzielonej pomocy, aby zapewnić nieprzekraczanie odpowiednich pułapów oraz przestrzeganie reguł dotyczących kumulacji. Aby wywiązać się z tego obowiązku, zainteresowane państwo członkowskie powinno przed przyznaniem takiej pomocy uzyskać od przedsiębiorstwa oświadczenie o wszelkiej innej pomocy *de minimis* objętej niniejszym rozporządzeniem lub innymi rozporządzeniami w sprawie *de minimis*, otrzymanej w danym roku podatkowym oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych (pkt 20 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013). Przed przyznaniem wszelkiej nowej pomocy *de minimis* państwa członkowskie powinny dokładnie przeanalizować, czy w wyniku przyznania nowej pomocy *de minimis* pułap *de minimis* ani górny limit krajowy nie zostaną w danym państwie członkowskim przekroczone oraz czy spełniono inne warunki określone w niniejszym rozporządzeniu (pkt 21 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013).

W świetle rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 r. s. 45 ze zm.) okres trzech lat brany pod uwagę do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły, zatem dla każdego przypadku nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić łączną kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych (pkt 13 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014). W trosce o przejrzystość, równe traktowanie i możliwość skutecznego monitorowania niniejsze rozporządzenie powinno się stosować jedynie do pomocy *de minimis*, w odniesieniu do której możliwe jest wcześniejsze dokładne obliczenie ekwiwalentu dotacji brutto bez konieczności przeprowadzania oceny ryzyka ("pomoc przejrzysta"). Takiego dokładnego obliczenia można przykładowo dokonać w odniesieniu do dotacji, dopłat do oprocentowania, ograniczonych zwolnień podatkowych lub innych instrumentów, które przewidują pewien maksymalny poziom, gwarantujący nieprzekroczenie odpowiedniego pułapu. Określenie maksymalnego poziomu oznacza, że tak długo, jak dokładna kwota pomocy jest nieznana lub jeszcze nieznana, państwo członkowskie musi przyjąć, że kwota ta jest równa maksymalnemu poziomowi, aby zagwarantować, że połączenie kilku środków pomocy nie przekroczy pułapu ustanowionego w niniejszym rozporządzeniu, oraz zastosować zasady dotyczące kumulacji pomocy (pkt 15 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014). W trosce o przejrzystość, równe traktowanie oraz prawidłowe stosowanie pułapu *de minimis*,

wszystkie państwa członkowskie powinny stosować tę samą metodę obliczeń (pkt 16 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014). Komisja jest zobowiązana do dopilnowania, by przestrzegano zasad pomocy państwa; zgodnie z zasadą współpracy ustanowioną w art. 4 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej państwa członkowskie powinny ułatwiać wypełnianie tego zadania poprzez ustanowienie niezbędnych mechanizmów gwarantujących, że łączna kwota pomocy przyznanej zgodnie z zasadą *de minimis* jednemu przedsiębiorstwu nie przekroczy łącznego dopuszczalnego pułapu. W tym celu, przyznając pomoc *de minimis*, państwo członkowskie powinno informować zainteresowane przedsiębiorstwo o kwocie przyznanej pomocy *de minimis*, o tym, że ma ona charakter *de minimis*, oraz wyraźnie odesłać do niniejszego rozporządzenia. Państwa członkowskie powinny zostać zobowiązane do monitorowania udzielonej pomocy, aby zapewnić nieprzekraczanie odpowiednich pułapów oraz przestrzeganie reguł dotyczących kumulacji. Aby wywiązać się z tego obowiązku, zainteresowane państwo członkowskie powinno przed przyznaniem takiej pomocy uzyskać od przedsiębiorstwa oświadczenie o wszelkiej innej pomocy *de minimis* objętej niniejszym rozporządzeniem lub innymi rozporządzeniami w sprawie *de minimis*, otrzymanej w danym roku podatkowym oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych (pkt 22 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014). Przed przyznaniem wszelkiej nowej pomocy *de minimis* państwa członkowskie powinny sprawdzić, czy w wyniku przyznania nowej pomocy *de minimis* pułap *de minimis* lub górny limit krajowy w danym państwie członkowskim nie zostanie przekroczony oraz czy spełniono inne warunki określone w niniejszym rozporządzeniu (pkt 23 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702, ze zm.) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie

14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy (art. 7 ust. 3). Projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy (art. 7 ust. 3a).

Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis*, dotyczących szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc *de minimis*. (art. 37 ust. 1).

Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy *de minimis*, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, zakres informacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 3, oraz wzór formularza informacji, kierując się koniecznością zapewnienia zupełności i przejrzystości przedstawianych informacji. (art. 37 ust. 2a).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. z 2024 r. poz. 40, ze zm.) określa formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810) określa formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

Rada Miejska w Pilźnie stanowiąc w § 1 uchwały Nr IX/47/2024 z dnia 29 października 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, że w § 3 uchwały Nr XXVII/263/2013 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno dodaje się ust. 4-6 o następującym brzmieniu:

„4. Rolnik będący osobą fizyczną może uzyskać pomoc *de minimis* określoną niniejszą uchwałą, jeżeli całkowita kwota przyznanej pomocy *de minimis* w okresie trzech lat podatkowych nie przekroczy 20 000 EUR.

5. W przypadku ubiegania się o dotację przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności – stanowi w zależności od sektora tej działalności, pomoc *de minimis* albo pomoc *de minimis* w rolnictwie, albo pomoc *de minimis* w rybołówstwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:

1) Rozporządzeniu Komisji (UE) NR 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L, L/2023/2831 z 15.12.2023 r.), w takim przypadku pomoc *de minimis* na podstawie niniejszej uchwały może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.

2) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9 z późn. zm.), w takim przypadku pomoc *de minimis* w sektorze rolnym na podstawie niniejszej uchwały może być udzielana do 30 czerwca 2028 r.

3) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 r. s. 45 ze zm.) w takim przypadku pomoc *de minimis* na podstawie niniejszej uchwały może być udzielona do dnia 30 czerwca 2030 r.

6. Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, o której mowa § 3 ust. 5 pkt 1, jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. z 2024 r. poz. 40).”,

- w sytuacji, gdy uchwała Nr XXVII/263/2013 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na usuwanie wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pilzno, w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały, nie zawierała żadnych postanowień dotyczących udzielania pomocy *de minimis* na zasadach ogólnych oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie,

- naruszyła w istotny sposób postanowienie zawarte w pkt 20 w związku z pkt 8, 13 i 14 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9 z późn. zm.) oraz w pkt 22 w związku z pkt 13, 15 i 16 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 r. s. 45 ze zm.), gdyż określiła w tej uchwale w odniesieniu do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym oraz do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury warunki, które powinien spełnić podmiot ubiegający się o tego rodzaju pomoc, niegwarantujące - w świetle postanowień dotyczących warunków określonych dla podmiotu ubiegającego się o pomoc *de minimis* na zasadach ogólnych - przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis* w sektorze rolnym oraz pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury. Skoro Rada Miejska w Pilźnie, kierując się sugestią Prezesa Urzędu Ochrony

Konkurencji i Konsumentów, postanowiła w uchwale Nr IX/47/2024 z dnia 29 października 2024 r., że podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* na warunkach określonych rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023.295.2831 jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie; 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz.U. z 2024 r. poz. 40), to w celu zachowania przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis* w sektorze rolnym oraz pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury powinna zamieścić w tej uchwale również odpowiednie postanowienia dotyczące udzielania tego rodzaju pomocy w ww. sektorach. W postanowieniach zawartych w preambułach do rozporządzeń Komisji dotyczących udzielania pomocy *de minimis* na zasadach ogólnych (pkt 16 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023.295.2831), a także udzielania pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (pkt 13 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013) oraz pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (pkt 15 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014) wyrażono potrzebę maksymalnego ograniczenia ryzyka przyznania pomocy ponad przyjęte limity. Podstawową dyrektywą w jej przyznawaniu ma być przejrzystość, równe traktowanie i możliwość skutecznego monitorowania - "przejrzysta pomoc *de minimis*", „pomoc przejrzysta”. (por. wyrok WSA w Lublinie z 29.1.2021 r., I SA/Lu 568/20, Legalis). Nieujęcie w przedmiotowej uchwale postanowień dotyczących obowiązku przedstawienia przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy *de minimis*, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, a także informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810) sprawia, że regulacja prawna dotycząca udzielania pomocy *de minimis* na podstawie tej uchwały jest niekompletna i pozostałe jej postanowienia nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Pilźnie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały

Mirosław Paczocha
Prezes