



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 5 grudnia 2024 r.

Poz. 5415

U C H W A Ł A Nr XXIX/1509/2024

z dnia 3 grudnia 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr VIII/74/2024 Rady Miejskiej w Nowej Dębie** z dnia 29 października 2024 roku *w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Nowa Dęba* - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 roku poz. 1325)

stwierdza nieważność uchwały Nr VIII/74/2024 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2024 roku w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Nowa Dęba w całości z powodu naruszenia przepisów:

a) art. 27 ust.2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1488) poprzez nieustalenie przez Radę Miejską:

- wysokości dotacji o którą na podstawie uchwały może ubiegać się klub sportowy,
- wag oceny wniosku o dotacje dla kryteriów przewidzianych w § 7 ust.13 pkt 2 do 4 uchwały,

b) przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 702), poprzez niedopełnienie procedury dotyczącej warunków dopuszczalności pomocy publicznej w zakresie określenia dokumentów dotyczących pomocy de minimis, okresu obowiązywania uchwały oraz zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie w sytuacji, gdy uchwała nie wyklucza otrzymania dotacji przez klub sportowy nie działający w celu osiągnięcia zysku, lecz prowadzący działalność gospodarczą,

c) art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1465) poprzez stosowanie w uchwale i załącznikach do uchwały, różnych nazw dla podmiotu, który może otrzymać na podstawie tej uchwały wsparcie finansowe w formie dotacji.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2024 roku Rada Miejska w Nowej Dębie podjęła uchwałę Nr VIII/74/2024 *w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Nowa Dęba*.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 listopada 2024 roku. Wobec przedmiotowej uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XXVIII/1448/2024 z dnia 19 listopada 2024 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Miejska w Nowej nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Rozpatrując ww. uchwałę Rady Miejskiej w Nowej Dębie w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło, że Rada Miejska przedmiotową uchwałą postanowiła określić

warunki i tryb udzielania przez Gminę Nowa Dęba wsparcia finansowego w formie dotacji celowych na przedsięwzięcia z zakresu rozwoju sportu. Cel publiczny z zakresu sportu Rada Miejska określiła w § 2 uchwały. Realizacja ustalonego celu publicznego, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały nastąpi poprzez udzielanie dotacji klubom sportowym działającym na obszarze Gminy Dęba i nie działającym w celu osiągnięcia zysku. W uchwale określono cele na jakie mogą być przeznaczone środki z dotacji oraz wydatki, które z tych środków nie mogą być finansowane. Przewidziano także wymóg wykazania się przez dotowany klub sportowy wkładem własnym finansowym lub pozafinansowym w wysokości minimum 10% całości projektu (§ 3 ust. 5). Zgodnie z § 5 uchwały, udzielenie dotacji odbywa się w drodze otwartego konkursu, który ogłasza Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba (§ 5 ust.1 uchwały). Ogłoszenie otwartego konkursu powinno zawierać m.in. informację o wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania (§ 5 ust.2 pkt 2). W ramach procedury konkursowej, w § 7 uchwały postanowiono, że przed wydaniem zarządzenia przyznającego dotację, Burmistrz zobowiązany jest zasięgnąć opinii 3-osobowej Komisji. Komisja ocenia wnioski o dotację pod względem spełniania wymogów formalnych a w drugiej kolejności dokonuje oceny merytorycznej wniosków o dotację w oparciu o kartę merytoryczną stanowiącą załącznik nr 4 do uchwały. Karta merytoryczna (zał. nr 4 do uchwały) określa kryteria oceny merytorycznej wniosku o dotację oraz wagi dla poszczególnych kryteriów (punktację). Wniosek, który w ocenie merytorycznej uzyska mniej niż 60 % maksymalnej ilości punktów otrzymuje ocenę negatywną (§ 7 ust. 11 uchwały). Po zapoznaniu się z opinią Komisji, Burmistrz dokonuje wyboru wniosków z jednoczesnym określeniem kwoty dotacji na każdy wybrany projekt (§ 7 ust.12). Przy podejmowaniu decyzji o przyznaniu dotacji, zgodnie z § 7 ust.13 uchwały, Burmistrz zobowiązany jest kierować się następującymi kryteriami:

- 1) kryteriami oceny merytorycznej określonymi w załączniku nr 4;
- 2) w jakim zakresie odbiorcami działań będą mieszkańcy Gminy;
- 3) poziomem sportowym reprezentowanym przez drużynę lub zawodnika podmiotu uprawnionego, tj. miejscem zajmowanym w danej klasie rozgrywkowej lub w rankingu;
- 4) popularnością dyscypliny, podmiotu uprawnionego lub zawodnika wśród odbiorców.

Zgodnie z § 7 ust.14 uchwały, wysokość wsparcia finansowego może być mniejsza niż wnioskowana.

O przyznanych kwotach dotacji na wybrane projekty, Burmistrz informuje w drodze zarządzenia, ogłaszając ostateczny wynik konkursu projektów z informacją o projektach wybranych i projektach odrzuconych, wraz ze wskazaniem nazwy projektu oraz nazwy wnioskodawcy oraz kwoty dotacji przyznanych na projekt. Ogłoszenie zamieszczane będzie na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Nowa Dęba i w Biuletynie Informacji Publicznej (§ 7 ust. 15 i 16).

W załącznikach do uchwały ustalono formularz wniosku o dotację (załącznik nr 1), wzór sprawozdania z wykonania zadania (załącznik nr 2), kartę oceny formalnej wniosku (załącznik nr 3) i kartę oceny merytorycznej wniosku (załącznik nr 4).

Analizując zapisy postanowień uchwały i jej załączników Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło brak stosowania w postanowieniach uchwały i załącznikach, jednolitego nazewnictwa dla podmiotu, który może ubiegać się o otrzymanie dotacji:

- klub sportowy (§ 1 i § 3 uchwały),
- beneficjent (§ 8 uchwały),
- wnioskodawca (formularz wniosku – załącznik nr 1 do uchwały),
- zleceniobiorca (wzór sprawozdania z wykonania zadania – załącznik nr 2 do uchwały).

Ponadto w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że przedmiotowa uchwała nie została zgłoszona do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 702).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1465), do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z art. 40

ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepisy rozpatrywanej uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie noszą taki charakter, gdyż obowiązują na terenie Gminy Nowa Dęba, zawierają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, bowiem kierowane są do bliżej nieokreślonego kręgu odbiorców. Zgodnie z powołanym wyżej przepisem rada gminy w ramach posiadanej kompetencji uprawniona jest zatem do takiego stanowienia aktów prawa miejscowego, których postanowienia nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującymi lub nie stanowią niedopuszczalnej prawnie ich modyfikacji.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1488), tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania tego zadania, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. Stosownie do art. 28 ust. 1 i ust. 2 tejże ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

W rozpatrywanej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Dębie nie określono wysokości dotacji o którą może ubiegać się klub sportowy. W § 7 ust.2 i ust.13 uchwały, organ stanowiący przyznał Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Dęba kompetencje do przyznania dotacji a wcześniej w ogłoszeniu o otwartym konkursie, o podaniu informacji o wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania (§ 5 ust.2 pkt 2 uchwały). Z powyższego wynika, że organem gminy, który przyznaje dotacje celowe na warunkach rozpatrywanej uchwały, będzie organ wykonawczy, który jednocześnie będzie mógł swobodnie określać wielkość kwotową dotacji. Scedowanie na Burmistrza kompetencji do określenia kwoty dotacji sprawia, że przedmiotowa uchwała w istocie nie określa możliwej do uzyskania kwoty dotacji celowej przez klub sportowy i jednocześnie prowadzi do nieuzasadnionej dowolności w przyznawaniu dotacji. Nieokreślenie przez organ stanowiący w podjętej uchwale wysokości dotacji możliwej do uzyskania przez ubiegające się podmioty i pozostawienie dowolności w tym zakresie po stronie organu wykonawczego gminy, nie znajduje uzasadnienia w regulacjach ustawowych. Ustawa o sporcie stanowi bowiem, iż warunki i tryb finansowania zadania własnego, jakim jest między innymi tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sportu, stanowi kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, który może dokonywać tego w drodze uchwały. Stanowisko takie zostało również wyrażone w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 10 maja 2018 I SA/Rz 266/18 w którym według Sądu, uchwała regulująca zasady udzielania dotacji konkretnym beneficjentom określa warunki ubiegania się o nie, wśród których mieści się również sprecyzowana wysokość dotacji, o jaką może ubiegać się dany podmiot.

Z kwestią scedowania na organ wykonawczy decyzji o wysokości dotacji, wiąże się również nieokreślenie przez organ stanowiący dla ustalonych w § 7 ust. 13 pkt 2 do 4 uchwały, kryteriów oceny wniosków stosowanych wyłącznie przez Burmistrza – wag (punktacji) dla poszczególnych kryteriów. Określenie kryteriów z pominięciem wag przypisanych poszczególnym kryteriom, prowadzi do swobodnej oceny wniosku o dotację przez Burmistrza, który dowolnie może wpływać na przyznawanie punktów złożonym w trakcie postępowania konkursowego wnioskom o dotacje a w konsekwencji decydować o wyborze wniosku i ustaleniu kwoty dotacji. W tej sytuacji faktyczne ukształtowanie kompetencji do wyboru wniosku o dofinansowanie i ustalenia wysokości przyznanej dotacji w sposób oznaczający de facto przeniesienie tych uprawnień na organ wykonawczy, który decyduje o udzieleniu dotacji, uznać należy za sprzeczne z prawem.

Odnośnie braku stosowania w uchwale i załącznikach do uchwały jednolitej nazwy dla dotowanego podmiotu, organ nadzoru podkreśla jak wyżej, że uchwała w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że jej postanowienia winny być formułowane w sposób zrozumiały dla adresatów i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Jak podkreślił WSA w Opolu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r. (I SA/Op 37/09, CBOSA), „przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny”. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą, zdaniem Sądu, zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Reasumując, dla oceny legalności rozpatrywanej uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie niezbędne jest zatem ustalenie wypełnienia uchwałą trzech przesłanek określonych przepisem - celu publicznego z zakresu sportu, warunków finansowania i trybu wedle którego dotacja będzie udzielana. Zakwestionowane postanowienia uchwały odnoszące się do wysokości dotacji, kryteriów merytorycznej oceny wniosków przez Burmistrza bez określenia wag dla poszczególnych kryteriów oraz brak stosowania jednolitego nazewnictwa dla podmiotu, który może otrzymać dotację na podstawie badanej uchwały, w istotny sposób naruszają art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Odnosząc się do braku zgłoszenia projektu uchwały do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zgodnie z przepisem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 702), projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie *w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Nowa Dęba*, nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu zaopiniowania, ponieważ nie zawiera przepisów dotyczących pomocy de minimis i przewiduje udzielanie dotacji celowych klubom sportowym nie działającym w celu osiągnięcia zysku, nie został również ustalony termin obowiązywania uchwały uwzględniający przepisy ustawy o pomocy publicznej. Lokalne kluby sportowe, co do zasady nie prowadzą działalności gospodarczej, w przeciwieństwie do zawodowych klubów sportowych, dlatego otrzymane przez nie wsparcie ze środków publicznych nie jest objęte zasadami udzielania pomocy publicznej. Zapisy rozpatrywanej uchwały wskazują, że jest ona kierowana do klubów sportowych działających na terenie Gminy Nowa Dęba, nie działających w celu osiągnięcia zysku, co jednak nie przesądza, że nie mogą one prowadzić działalności gospodarczej. W ocenie organu nadzoru, fakt nieudzielania pomocy publicznej klubom sportowym powinien zostać jednoznacznie stwierdzony poprzez doprecyzowanie w uchwale postanowienia § 3 ust.1, że dofinansowanie w formie dotacji celowej przysługuje klubom sportowym nie działającym w celu osiągnięcia zysku i nieprowadzącym działalności gospodarczej.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha
Prezes