



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 17 grudnia 2024 r.

Poz. 5821

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.449.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 16 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz.1465)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 5 załącznika nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów „po wypełnieniu przez właściciela nieruchomości oświadczenia według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszego załącznika do uchwały” oraz § 7 załącznika nr 1 do uchwały Nr XIII/134/2024 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 27 listopada 2024r. w sprawie określenia dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Jedlicze w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Jedlicze, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

#### Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2024r. Rada Miejska w Jedliczu podjęła ww. uchwałę, która została doręczona organowi nadzoru 4 grudnia 2024r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 6r ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024r. poz.399 z późn. zm.). Przepis ten stanowi delegację dla rady gminy do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

W § 5 załącznika nr 1 do uchwały Rada Miejska postanowiła, że prowadzący Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych obowiązany jest do odbioru od właścicieli nieruchomości zamieszkałych ponad limitowanej ilości odpadów określonych w § 3 pkt 1) - 3) oraz każdej ilości odpadów określonych w §3 pkt 4), po wypełnieniu przez właściciela nieruchomości oświadczenia według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszego załącznika do uchwały. W § 7 załącznika nr 1 do uchwały określono zasady i termin uiszczania opłat za usługi dodatkowe świadczone przez Gminę.

W tym zakresie należy zaznaczyć, że rada gminy podejmując uchwałę na podstawie art. 6r. ust. 4 u.u.c.p.g., stanowiącą akt prawa miejscowego, obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej tym przepisem, a tym samym regulacje zawarte w uchwale nie mogą wykraczać poza granice określone ustawowym upoważnieniem. Tak określone upoważnienie ustawowe będzie bowiem miało podstawowe znaczenie przy dokonywaniu kontroli podjętej na jego podstawie uchwały, gdyż będzie ono wyznaczało granice dopuszczalnej regulacji prawodawcy gminnego. Wskazać bowiem należy, że wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie wykraczała poza zakres tego upoważnienia. Dlatego też w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie stanowi naruszenie normy upoważniającej, a więc powinno być kwalifikowane jako naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa

miejscowego wydane na podstawie upoważnienia ustawowego, a w związku z tym istotne naruszenie prawa (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2008 r., sygn. akt I OSK 1873/07, LEX nr 505378; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 marca 2016 r., sygn. akt II FSK 3529/15, LEX nr 2066218 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lutego 2014 r., sygn. akt II OSK 3132/13, LEX nr 1450927). Ponadto nie budzi wątpliwości, że zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP, regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu wyłącznie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Podkreśla się przy tym, że uzupełnieniem wskazanych powyżej unormowań jest art. 40 ust. 1 u.s.g., zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Uchwalając akt prawa miejscowego organ stanowiący gminy, musi mieć zatem na względzie, iż akt ten powinien być wydany nie tylko na podstawie ustawy, ale i w granicach w niej przewidzianych (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lutego 2014 r., sygn. akt II OSK 3132/13, LEX nr 1450927). Tym samym, jako niedopuszczalne (niezgodne z prawem) uznać należy, z jednej strony wykroczenie przez radę gminy poza zakres upoważnienia ustawowego, a z drugiej strony nieokreślenie w podejmowanej uchwale tych elementów, które na mocy stosownego upoważnienia ustawowego zostały w nim określone jako obligatoryjne (niewyczerpanie zakresu upoważnienia ustawowego).

Kontrolując przedmiotową uchwałę z uwzględnieniem ww. reguł, organ nadzoru uznał, że niektóre zapisy uchwały zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 4 ustawy. W ocenie organu nadzoru określenie wzoru oświadczenia oraz sposobu zapłaty za usługi dodatkowe świadczone przez gminę dotyczy wykonania zapisów uchwały, a więc obowiązki te należą do Burmistrza Gminy Jedlicze jako organu wykonawczego na podstawie art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Delegacja zawarta w art. 6r ust. 4 ustawy upoważnia radę gminy do określenia wysokości cen za usługi, natomiast brak jest upoważnienia dla rady gminy do regulowania terminu i sposobu uiszczania opłat za usługi dodatkowe, jak również treści oświadczenia właścicieli nieruchomości w formie załącznika do załącznika uchwały.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności części uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Renata Piśła**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**