



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 24 kwietnia 2025 r.

Poz. 2042

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.118.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 17 kwietnia 2025 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 w związku z art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023r. poz. 1580 z późn.zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§9 ust. 7 Załącznika do uchwały Nr XIX/116/2025 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 27 marca 2025r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Iwonicz-Zdrój na rok 2025

Uzasadnienie

Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju uchwałą Nr XIX/116/2025 z dnia 27 marca 2025r. przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Iwonicz-Zdrój na rok 2025 w brzmieniu określonym w Załączniku do niniejszej uchwały.

Jako podstawę prawną ww. uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 , art.40 ust.1 , art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem organ podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób

kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Powyższe oznacza, iż uchwała ustanawiająca ten program powinna zawierać elementy wskazane jako obligatoryjne w przywołanych wyżej przepisach, ze skonkretyzowaniem ich treści, w tym sposób postępowania w określonych sytuacjach, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań, a także wysokość środków i sposób finansowania programu.

Jednocześnie Rada Miejska zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt w art.11a tej ustawy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie gminy podobnie, jak każda inna uchwała organu samorządu terytorialnego, musi formułować postanowienia jedynie w granicach upoważnienia ustawowego, regulując tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Powyższe wynika również z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gminie na podstawie upoważnień ustawowych przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, jak i z art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji wymagającego, by materia regulowana podjętym aktem wynikała z ustawy upoważniającej i nie przekraczała zakresu upoważnienia.

W § 9 ust.7 programu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju wskazała, że „konieczność uprzątnięcia i utylizacji zwierząt martwych (na skutek wypadków drogowych) , Gmina Iwonicz-Zdrój realizuje poprzez stosowną umowę z podmiotem prowadzącym taką działalność – „DANKON” Konrad Krupczak , Sękowa 361, 38-307 Sękowa (tel. kont. 781 569 290 lub 609 792 482).

Tymczasem materia postępowania z padłymi zwierzętami - czy szerzej zwłokami zwierzęcymi - zawarta jest w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075 z późn.zm.).

Wobec tego zasadne jest stwierdzenie, że w programie dotyczącym opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy nie powinny być ujmowane zagadnienia dotyczące sposobu postępowania ze zwłokami padłych zwierząt z terenu gminy. Zauważyć trzeba, że powyższe kwestie reguluje nie tylko ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, ale również ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 924 z późn. zm.) - art.22 ust.1 pkt 3 który stanowi, że właściciel, posiadacz lub zarządzający nieruchomością, obowiązani są utrzymywać ją w należyтым stanie higieniczno-sanitarnym w celu zapobieżenia zakażeniom lub chorobom zakaźnym, w szczególności usuwać padłe zwierzęta z nieruchomości.

Z tych powodów zapis § 9 ust.3 niniejszego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Iwonicz-Zdrój na rok 2025r. nie można uznać za prawidłową realizację kompetencji przyznanych radzie gminy mocą art. 11a ustawy z dnia 21.08.1997r. o ochronie zwierząt, co pociąga za sobą konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśla

Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru