



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2054

U C H W A Ł A Nr XIII/656/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XI/105/2025 Rady Gminy Trzebownisko** z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/351/2021 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.);

postanawia stwierdzić nieważność

w § 3 uchwały wrażenia „i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r.” stanowiącego naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z § 6 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XI/105/2025 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/351/2021 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W wyniku badania uchwały w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XII/567/2025 z dnia 8 kwietnia 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

W podstawie prawnej uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/351/2021 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, Rady Gminy Trzebownisko przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2025 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 754 ze zm.).

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Trzebownisko postanowiła, że w uchwale Nr XXXVI/351/2021 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, załącznik Nr 1, załącznik Nr 2 i załącznik Nr 3 otrzymują brzmienie jak załącznik Nr 1, załącznik Nr 2 i załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

W § 3 uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od dnia 1 stycznia 2025 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Reguły redagowania uchwał, w tym będących aktami prawa miejscowego, wynikają również z zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 6 w związku z § 141 rozporządzenia, ale również z ogólnej zasady określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie, wynika generalna zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Przepis regulujący wejście w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, winien spełniać powyższe wymagania. Z treści przyjętej regulacji musi jasno wynikać, od kiedy akt prawny wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny, precyzyjny czas, od którego adresaci norm w nim zawartych są nimi związani i winni je stosować.

Wymogu powyższego nie wypełniają zakwestionowane postanowienia uchwały, określające w § 3 dwa terminy wejścia do obrotu prawnego aktu prawa miejscowego: pierwszy, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego oraz drugi, wsteczny od dnia 1 stycznia 2025 r.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha
Prezes