



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2056

U C H W A Ł A Nr XIII/652/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **nr XIII/121/25 Rady Miejskiej w Ropczycach** z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.)

s t w i e r d z a

nieważność uchwały nr XIII/121/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 marca 2025r. **w części** obejmującej postanowienie zawarte w załączniku nr 2 do tej uchwały o treści: „Oświadczam że: a) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania; b) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania”.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr XIII/121/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Ropczycach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 późn. zm.), postanowiła w przedmiotowej uchwale m. in:

- w § 1 ust. 1 – określić tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Gminy Ropczyce dla prowadzonych na jej terenie przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego

publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania;

- w § 1 ust. 2 – ustalić zakres danych, które powinny być zawarte w wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazywania informacji o liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów zajęć rewalidacyjno- wychowawczych oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystanej dotacji;

- w § 3 ust. 1, że przedszkole dotowane składa organowi dotującemu, nie później niż do 10 dnia każdego miesiąca, informację miesięczną o aktualnej liczbie uczniów, w tym uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów zajęć rewalidacyjno-wychowawczych według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca, na który udzielana jest dotacja;

- w § 3 ust. 2, że informacja, o której mowa w ust. 1 jest przekazywana na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej;

- w § 3 ust. 3, że informacja, o której mowa w ust. 1 w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, lub autyzmem, w tym z zespołem Aspergera składana jest według stanu na pierwszy dzień roboczy danego miesiąca i dotyczy sumy liczby godzin wsparcia w wymiarze tygodniowym dla danego ucznia;

- w § 3 ust. 4, że wzór informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały;

- w załączniku nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XIII/121/25 z dnia 28 marca 2025 r., że osoba działająca w imieniu podmiotu prowadzącego przedszkole dotowane powinna złożyć oświadczenie o treści: „Oświadczam że: a) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/ opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania. b) Rodzice/ opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania”.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż określone w pkt 1-14a sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W świetle przepisów cytowanej ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych:

- 1) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, które zgodnie z art. 127 ust. 5 ustawy - Prawo oświatowe prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w art. 16-21, art. 25 ust. 1 i 2, art. 26 ust. 1 i art. 28-30, dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości równej przewidzianej kwocie potrzeb oświatowych na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju odpowiednio dla gminy lub powiatu (art. 15);

- 2) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia

niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy (art. 16 ust. 1);

3) niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy, jeżeli to przedszkole spełnia następujące warunki:

a) określone w art. 13 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla przedszkoli prowadzonych przez gminę,

b) pobiera opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1,

c) prowadzi dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki ustaloną dla publicznych przedszkoli,

d) liczba uczniów w oddziale przedszkolnym nie jest wyższa niż liczba uczniów w oddziale publicznego przedszkola określona w przepisach wydanych na podstawie art. 111 ustawy - Prawo oświatowe,

e) zapewnia uczniom pomoc psychologiczno-pedagogiczną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy - Prawo oświatowe,

f) stosuje zasady przyjmowania do publicznych przedszkoli określone w rozdziale 6 ustawy - Prawo oświatowe

- z zastrzeżeniem art. 22 (art. 17 ust. 1);

4) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne inne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego dla gminy (art. 20 ust. 1);

5) niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego dla gminy, jeżeli ta inna forma wychowania przedszkolnego spełnia następujące warunki:

a) określone w art. 13 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla publicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę,

b) pobiera opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1,

c) stosuje zasady przyjmowania do publicznych innych form wychowania przedszkolnego określone w rozdziale 6 ustawy - Prawo oświatowe

- z zastrzeżeniem art. 22 (art. 21 ust. 1).

W myśl przepisu § 115 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Rada Miejska w Ropczycach stanowiąc w załączniku nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XIII/121/25 z dnia 28 marca 2025 r., że osoba działająca w imieniu podmiotu prowadzącego przedszkole dotowane powinna złożyć oświadczenie o treści: „Oświadczam że: a) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania. b) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania”;

- naruszyła w istotny sposób art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.) oraz § 115 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż zamieściła w przedmiotowej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego przepis regulujący sprawę, która nie została przekazana do unormowania w przepisie upoważniającym. Określenie w uchwale nr XIII/121/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 marca 2025 r. obowiązku dla osoby działającej w imieniu podmiotu prowadzącego przedszkole dotowane złożenia oświadczenia, że podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz, że rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania nie mieści się bowiem w sferze kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż przepis ten upoważnia jedynie do unormowania praw i obowiązków organu prowadzącego szkołę lub placówkę oświatową pozostających w bezpośrednim związku z prawami i obowiązkami organu jednostki samorządu terytorialnego właściwego do udzielenia dotacji. Do zakresu upoważnienia, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, nie należy określanie sposobu pozyskiwania przez organ prowadzący szkołę lub placówkę oświatową danych prezentowanych w informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów, które byłyby aktualne na dzień składania tej informacji.

Wskazana nieprawidłowość nie rzutuje negatywnie na możliwość pozostawienia w obrocie prawnym pozostałych postanowień uchwały nr XIII/121/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Ropczycach prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes