



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2058

U C H W A Ł A Nr XIII/653/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XIII/91/2025 Rady Gminy Krościenko Wyżne** z dnia 31 marca 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krościenko Wyżne przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdza nieważność § 1 ust.1 pkt 4 i 6 oraz postanowienie załącznika Nr 2 -"Organ prowadzący zobowiązuje się do udzielenia wszelkich dodatkowych informacji nieujętych w niniejszym piśmie a potrzebnych do ustalenia właściwej kwoty dotacji uchwały Nr XIII/91/2025 z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krościenko Wyżne przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 4 kwietnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XIII/91/2025 Rady Gminy Krościenko Wyżne z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krościenko Wyżne przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne oraz przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2025 r. uchwałą Nr XII/564/2025 wszczęło postępowanie nadzorcze. Rada Gminy Krościenko Wyżne nie usunęła nieprawidłowości we wskazanym terminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Krościenko Wyżne działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust.1, art.41 ust.1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), art. 38 ust.1

ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U z 2024 r., poz. 754) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krościenko Wyżne przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne.

W badanej uchwale Rada Gminy postanowiła o ustaleniu trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Krościenko Wyżne m.in. dla:

- publicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny (§ 1 ust.1 pkt 4 uchwały)

- publicznych szkół, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki (§ 1 ust.1 pkt 6 uchwały.)

prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne.

Ponadto w załączniku Nr 2 badanej uchwały zawarto postanowienie o treści: "Organ prowadzący zobowiązuje się do udzielenia wszelkich dodatkowych informacji nieuwjętych w niniejszym piśmie a potrzebnych do ustalenia właściwej kwoty dotacji".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Badana uchwała w sposób istotny narusza art.38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz.439). Z powołanej regulacji ustawowej wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Powołany przepis wyznacza zakres spraw, które przekazane zostały do uregulowania organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego. Wynika z niego wprost, że organy te upoważnione zostały do ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, o których mowa w art.15-21, art.25, art.26, art.28-31a i art.32 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych tj. dotacji, które w przypadku gminy udzielane są wskazanym w tych przepisach tzw. podmiotom oświatowym.

Z powyższego wynika, że ustalenie w uchwale Rady Gminy Krościenko Wyżne z dnia 31 marca 2025 r. trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krościenko Wyżne przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji dla tzw. podmiotów oświatowych, zdefiniowanych w § 1 ust.1 pkt 4 i 6 uchwały, nie znajduje podstaw prawnych. Katalog podmiotów wymienionych w powołanym przepisach uchwały nie jest tożsamy z zakresem podmiotowym upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy na podstawie przepisu art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w związku z art.18 ust. 1 i art.25 ust.1 i 2 tej ustawy

W załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały – „Informacja o aktualnej liczbie uczniów za miesiąc....” zobowiązano organ prowadzący do udzielenia wszelkich dodatkowych informacji nieuwjętych w niniejszym piśmie a potrzebnych do ustalenia właściwej kwoty dotacji.

Określenie w uchwale trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie stanowi podstawy do przekazania organowi wykonawczemu uprawnień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie upoważnienia wynikającego z powołanego przepisu ww ustawy. Ponadto w myśl z art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze Gminy. Stanowiony akt prawa miejscowego powinien w swoich przepisach w sposób precyzyjny określać nakładane obowiązki oraz nie może pozwalać na dowolne zastosowanie niejasnego przepisu. Zasada ta odnosi się do nałożenia

obowiązku na organ prowadzący do udzielenia wszelkich dodatkowych informacji nieuwzględnionych potrzebnych do ustalenia właściwej kwoty dotacji. Zatem zakres żądanych informacji powinien być określony w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w sposób zamknięty.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes