



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2062

U C H W A Ł A Nr XIII/635/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr 124/XIII/2025 Rady Miejskiej w Lubaczowie** z dnia 18 lutego 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

stwierdza

nieważność uchwały w części dotyczącej zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały oświadczenia: „Oświadczam, że: a) podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, b) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2025 roku Rada Miejska w Lubaczowie podjęła uchwałę Nr 124/XIII/2025 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 kwietnia 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XII/545/2025 z dnia 8 kwietnia 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Miejska w Lubaczowie podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.) ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Lubaczowa dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Miasta Lubaczowa przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 1-3 uchwały dotacja przekazywana jest na podstawie miesięcznych informacji o aktualnej liczbie uczniów, składanych przez organ prowadzący jednostkę dotowaną, w terminie do 5 dnia każdego miesiąca. Miesięczna informacja, o której mowa w ust. 1 zawiera dane szczegółowe niezbędne dla prawidłowego ustalenia należnych kwot dotacji dla uczniów i realizowanych na ich rzecz

zadaniach oświatowych wskazanych w rozporządzeniu o podziale potrzeb oświatowych na dany rok budżetowy. Wzór miesięcznej informacji, o której mowa w ust.1, stanowi załącznik nr 2 do uchwały. W powyższym wzorze pod tabelą zawierającą pozycje do wypełnienia, a przed miejscem na złożenie podpisu zawarto oświadczenie „że: a) podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, b) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.”

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Lubaczowie, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 19 lutego 2025 r. poz. 870) stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Miejska w Lubaczowie wprowadzając we wzorze miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów oświadczenie o posiadaniu aktualnych na dany rok szkolny oświadczeń rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz informowania rodzice/opiekunowie o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Mirosław Paczocha
Prezes